

Приложение
к решению
Курского городского Собрания
от 25 апреля 2023 г. № 34-7-ОС

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Курска в 2022 году**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Курска в 2022 году (далее – отчет) подготовлен и представляется Курскому городскому Собранию в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 21 Положения о Контрольно-счетной палате города Курска.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Курска (далее – Контрольно-счетная палата) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Вводные положения

Контрольно-счетная палата образована Курским городским Собранием и подотчетна ему, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, начала свою работу с февраля 2008 года.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами города Курска. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется также законами Курской области.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата состояла из председателя, 4 аудиторов и аппарата Контрольно-счетной палаты. Аппарат Контрольно-счетной палаты состоит из инспекторов и иных штатных сотрудников. Председатель и аудиторы Контрольно-счетной палаты замещают муниципальные должности. Сотрудники аппарата Контрольно-счетной палаты являются муниципальными служащими.

В 2022 году в Устав города Курска и Положение о Контрольно-счетной палате внесены изменения: в Контрольно-счетной палате введена должность заместителя председателя (муниципальная должность) за счет уменьшения количества аудиторов (с 4-х до 3-х).

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 17 человек. Все сотрудники Контрольно-счетной палаты являются гражданами Российской Федерации, имеют высшее образование и требуемый опыт работы.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате.

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла на основании годового плана, который исполнен в полном объеме.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты:

размещалась на официальном сайте, официальных страницах в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники»), официальном канале («Telegram»), в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений», на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации;

опубликовывалась в Курской городской общественно-политической газете «Городские известия».

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, доводились до сведения Главы города Курска, Курского городского Собрания, соответствующих должностных и юридических лиц.

Приоритеты и основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде были связаны с:

реализацией миссии Контрольно-счетной палаты «содействовать справедливому и ответственному муниципальному управлению как необходимому условию устойчивого развития муниципальных образований и достойной жизни человека», обозначенной Стратегией деятельности Контрольно-счетной палаты на среднесрочную перспективу;

приоритетными направлениями развития внешнего муниципального финансового контроля, определенными решением Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов от 11.11.2021, - реализация изменений, внесенных в 2021 году в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», содействие улучшению качества муниципального управления, трансформация и оптимизация внутренней организации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетной палатой:

учтены предложения Главы города Курска, прокуратуры города Курска и Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) при планировании контрольных мероприятий;

применялся риск-ориентированный подход при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

применялся единый классификатор нарушений - в целях единства классификации и сопоставимости отчетных данных;

внедрялся подход комплексного контроля - в целях представления целостной картины в определенной сфере, систематизации проблематики и выработки мер по устранению;

осуществлялась оценка влияния деятельности объекта контроля на конечный результат;

анализировались мероприятия муниципальных программ города Курска с учетом стратегических задач муниципального образования «Город Курск»;

выявлялись лучшие практики внешнего финансового контроля;

внедрена практика непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников Контрольно-счетной палаты, в том числе дистанционное участие в вебинарах, семинарах и круглых столах, проводимых органами внешнего финансового контроля и их объединениями;

представлялись на официальном сайте, официальных страницах в социальных сетях и официальном канале результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на доступном для всех целевых аудиторий языке;

осуществлялась поддержка культуры нетерпимости к коррупции через соблюдение принципов деятельности контрольно-счетных органов;

включались в программы проведения контрольных мероприятий вопросы, связанные с выявлением коррупционных рисков в деятельности объектов контроля, коррупционных рисков и коррупциогенных признаков в действиях (бездействиях) должностных лиц объектов контроля.

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты
в 2020 - 2022 годах**

ПОКАЗАТЕЛИ	2020 год	2021 год	2022 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (количество)¹, из них:	41	41	47
контрольных мероприятий	33	34	18
экспертно-аналитических мероприятий	8	7	29
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям (количество), из них:	6	6	6
контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия на основании поручений Курского городского Собрания	1	-	-
контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия на основании предложений Главы города Курска	4	5	4
контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия на основании предложений органов прокуратуры, правоохранительных органов	-	-	1
контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия в рамках единого общероссийского мероприятия, проводимого членами Союза муниципальных контрольно-счетных органов, количество	1	1	1
Количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий², в том числе:	59	47	66

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 - 2022 годах			
ПОКАЗАТЕЛИ	2020 год	2021 год	2022 год
объекты контрольных мероприятий	44	44	28
объекты экспертно-аналитических мероприятий	15	3	38
Объем проверенных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (млн.рублей), в том числе:	17671,9	19521,5	25776,6
средств бюджета	17621,3	19311,9	25776,6
внебюджетных средств	50,6	209,6	-
Выявлено нарушений (тыс.рублей/количество)	463333,6/ 5905	614096,5/ 3304	114837,5/ 371
Устранено финансовых нарушений (тыс.рублей)	16690,93	3492,3	139418,1
Заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты (количество)	3	4	5
Проведенные экспертизы проектов решений Курского городского Собрания (количество)	121	162	163
Проведенные экспертизы проектов постановлений, распоряжений Администрации города Курска (количество)	97	65	63
Направлено представлений Контрольно-счетной палаты (количество)	15	22	24
Направлено информационных писем (количество)	112	112	99
Правовые акты, принятые по результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты и информационных писем (количество)	2	9	27
Направлено материалов в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области (количество)	5	4	1

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 - 2022 годах			
ПОКАЗАТЕЛИ	2020 год	2021 год	2022 год
Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденных Контрольно-счетной палатой (количество/сумма наложенных штрафов, тыс.рублей)	7/71,0	13/137,5	2/35,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства по результатам контрольных мероприятий (количество)	7	2	4

¹ С учетом мероприятий, проведенных в рамках оперативного анализа и контроля за исполнением бюджета города Курска. Без учета проведенных экспертиз муниципальных правовых актов города Курска и муниципальных программ города Курска.

² Приведено суммарное количество объектов по каждому контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию.

Проведенные в отчетном периоде по предложению Главы города Курска контрольные мероприятия касались ремонта автомобильных дорог и реконструкции автомобильной дороги (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), реконструкции объектов питьевого водоснабжения (национальные проекты «Жилье и городская среда», «Экология»).

Контрольное мероприятие, проведенное по предложению прокуратуры города Курска и Союза МКСО (единое общероссийской мероприятие), касалось благоустройства общественных территорий (пространств) - национальный проект «Жилье и городская среда».

В 2022 году контрольные мероприятия проводились в форме финансового аудита (11), финансового аудита и аудита в сфере закупок (5), аудита эффективности (1), стратегического аудита (1).

В рамках одного экспертно-аналитического мероприятия 2022 года проведен стратегический аудит.

17% мероприятий касались аудита в сфере закупок, аудита эффективности и стратегического аудита.

Аудит в сфере закупок осуществлен в отношении 10 объектов (35,7% от объектов контроля) в рамках 5 контрольных мероприятий в отношении расходов на ремонт автомобильных дорог и реконструкцию автомобильной дороги (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), реконструкцию объектов питьевого водоснабжения (национальные проекты «Экология», «Жилье и городская среда»), расходов на благоустройство общественных территорий (пространств) (национальный проект «Жилье и городская среда»).

Объектами контроля являлись органы местного самоуправления муниципального образования «Город Курск», отраслевые (функциональные) органы Администрации города Курска, муниципальные учреждения.

Учет количественных и стоимостных показателей осуществлялся в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) - Приложение №28 СГА 101. Стандарта внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09.2017 №9ПК (далее – классификатор нарушений).

В 2022 году наибольшая доля нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджета. Выявлено 149 нарушений на общую сумму 29 288,7 тыс.рублей.

Другой значимый блок выявленных в 2022 году нарушений - нарушения при осуществлении муниципальных закупок. Выявлено 87 нарушений на общую сумму 37 963,35 тыс.рублей (материалы направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области).

71 нарушение выявлено при ведении бухгалтерского учета, составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 42 765,7 тыс.рублей. Из данной группы нарушений некоторые нарушения повлекли возбуждение должностными лицами Контрольно-счетной палаты 2 дел об административных правонарушениях по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отчетном периоде 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью выявлено 36 нарушений, иных нарушений – 20.

Нецелевое использование бюджетных средств составило 199,7 тыс.рублей (4 случая), неэффективное использование бюджетных средств - 4 620,1 тыс.рублей (4 случая).

Нецелевое использование бюджетных средств повлекло возбуждение должностными лицами Контрольно-счетной палаты 1 дела об административном правонарушении по статье 15.14 «Нецелевое

использование бюджетных средств» КоАП РФ, в отчетном периоде 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Устранено 138 выявленных финансовых нарушений на общую сумму 139 418,1 тыс.рублей.

Устранение финансовых нарушений, например, связано с:

восстановлением в бюджетном учете необоснованно списанной сомнительной дебиторской задолженности как безнадежной к взысканию;

принятием муниципального правового акта города Курска, касающегося корректировки перечня подведомственных получателей средств бюджета города Курска;

возвращением в бюджет города Курска денежных средств за фактически не оказанные услуги по строительному контролю при ремонте автомобильных дорог;

передачей балансодержателю имущества (светофорные объекты и сети дождевой канализации), созданного в ходе строительства автомобильной дороги;

постановкой на бюджетный учет банковской гарантии и необоснованно списанной дебиторской задолженности.

Из 24 направленных в 2022 году представлений остается на контроле 6.

В отчетном периоде снято с контроля 27 представлений, в том числе 18 представлений 2022 года, 8 – 2021 года, 1 – 2020 года.

Предписания в 2022 году не направлялись.

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В 2022 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились Контрольно-счетной палатой по 4 направлениям:

- контроль за формированием бюджета и его исполнением;
- контроль реализации документов стратегического планирования;
- тематические мероприятия;
- комплексный контроль.

В ходе мероприятий, связанных с формированием бюджета и его исполнением:

в рамках последующего контроля проверено исполнение бюджета города Курска за 2021 год 24 главными администраторами средств бюджета города Курска, осуществлен анализ муниципального долга города Курска за 2021 год и прошедший период 2022 года, подготовлено заключение на проект решения об исполнении бюджета города Курска за 2021 год;

осуществлено 3 оперативных анализа исполнения бюджета города Курска в 2022 году, в том числе в части исполнения национальных проектов;

в ходе предварительного контроля подготовлено 5 заключений на проекты решений об уточнении бюджета города Курска 2022 года и

планового периода, подготовлено заключение на проект решения о бюджете города Курска на 2023 год и плановый период, осуществлен анализ 17 методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Курска.

В ходе мероприятий, связанных с контролем реализации документов стратегического планирования:

последующему контролю подвергнуто 4 национальных проекта («Экология», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура»);

осуществлена оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей муниципальной программы «Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Курске на 2021 - 2027 годы»;

осуществлена 51 экспертиза в отношении муниципальных программ города Курска.

В ходе тематических мероприятий:

в рамках последующего контроля проведены проверки в отношении трудоустройства подростков и молодежи, реализации плана мероприятий по устранению выявленных нарушений в сфере использования земельных ресурсов;

в ходе предварительного контроля осуществлена экспертиза 168 проектов муниципальных правовых актов города Курска (решения Курского городского Собрания, постановления Администрации города Курска).

Комплексный контроль осуществлен в отношении деятельности по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за доходами и расходами в сфере муниципального управления»** деятельность в отчетном периоде была направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, контролем реализации документов стратегического планирования, и тематические мероприятия.

Для подготовки заключения на исполнение бюджета города Курска за 2021 год по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 9 главных администраторов средств бюджета города Курска.

Ключевые выводы по исполнению бюджета города Курска за 2021 год:

- Анализ основных экономических и социальных показателей социально-экономического положения города Курска за 2021 год, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области, показал, что положительная динамика по итогам 2021 года зафиксирована не по всем показателям. Снизились показатели по обеспечению электрической энергией,

газом, паром, кондиционирования воздуха, по объему выполненных работ в строительстве. Причиной такой экономической динамики в 2021 году явился комплекс взаимосвязанных факторов и условий.

- Доходы составили 15 554 458,0 тыс.рублей, или 101% от утвержденных показателей, расходы составили 15 154 559,9 тыс.рублей, или на 4,3% меньше утвержденных показателей сводной бюджетной росписи с изменениями, профицит – 399 898,1 тыс.рублей. Источники финансирования дефицита бюджета города Курска составили 399 898,1 тыс.рублей. Имеются резервы дополнительных поступлений доходов в бюджет города Курска. Дополнительные доходы могут быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности, усилению работы по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, предусматривающей системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов бюджета города Курска.

- По итогам 2021 года уровень исполнения расходов бюджета города Курска сложился в размере 95,7% от уточненных плановых назначений (в 2020 году уровень исполнения расходов бюджета города Курска составлял 97,4%).

В общей сумме расходов за 2021 год расходы на реализацию мероприятий по национальным проектам составили 12,1%. Необходимо более ответственно относиться к реализации национальных проектов.

- Следует обратить внимание на муниципальные программы города Курска, поскольку главная цель муниципальных программ – это достижение соответствующих качественных результатов. Необходимо привести муниципальные программы в соответствие со Стратегией социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы.

- Наибольшая дебиторская задолженность за 2021 год приходится на задолженность по доходам в бюджет города Курска. Деятельность главных администраторов доходов бюджета города Курска по взысканию этой задолженности не обеспечивает поступления в полном объеме.

- Увеличение объема долговых обязательств и показателей долговой нагрузки увеличивает риски в обеспечении устойчивости бюджета города Курска.

- В условиях сложившихся бюджетных ограничений необходимо рассматривать вопросы по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализа обоснованности и результативности муниципальных закупок товаров, работ и услуг, эффективности использования муниципального имущества, качества исполнения муниципальных программ, организации бюджетного учета, внутреннего финансового аудита.

Еще одно приоритетное направление отчетного периода – анализ состояния муниципального долга.

Экспертно-аналитическое мероприятие 2022 года по данному направлению показало:

- В целях эффективного управления муниципальным долгом и принятия мер по снижению долговой нагрузки в городе Курске разработаны основные направления долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период.

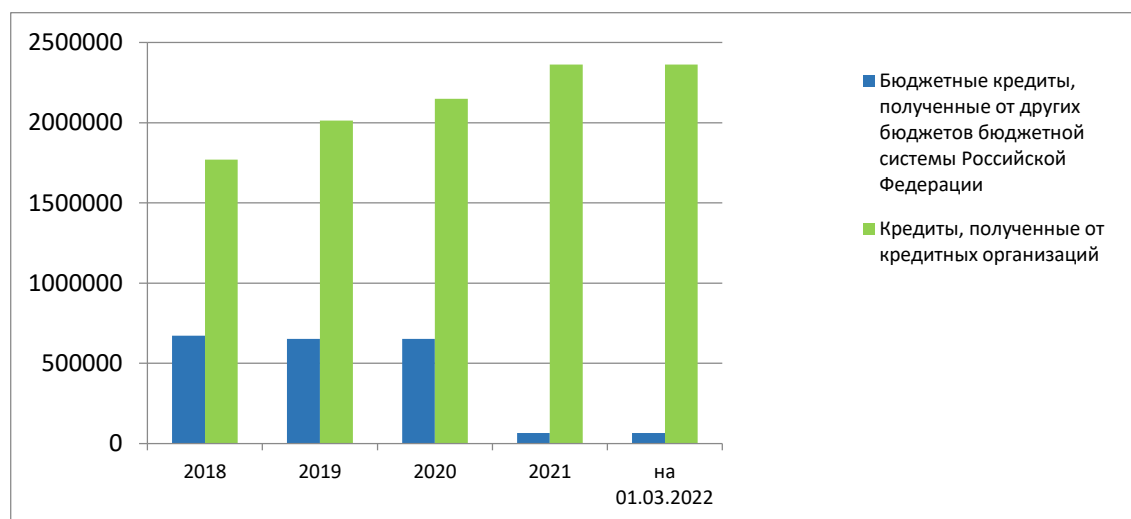
- Основные параметры бюджета города Курска в 2021 году позволили вывести показатели долговой нагрузки на бюджет города Курска на более безопасный уровень.

- В структуре муниципального долга города Курска преобладают кредиты кредитных организаций (ежегодно более 75%). Наблюдается ежегодный рост доли кредитов кредитных организаций в структуре муниципального долга города Курска.

- Случаев несоблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом нет.

- Цель управления муниципальным долгом - обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, достигнута.

Структура муниципального долга города Курска



Контрольно-счетная палата анализирует своевременность и полноту поступления доходов и исполнения расходов бюджета города Курска ежеквартально, формируя оперативные доклады о ходе исполнения бюджета города Курска и аналитические записки.

В 2022 году их традиционно было три: за 1-й квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев.

Среди предварительных итогов 2022 года можно выделить следующие:

- Размер полученных доходов выше на 28,4% по отношению к соответствующему периоду 2021 года.

- Расходы увеличились на 30,6% по отношению к соответствующему периоду 2021 года.

- При утвержденном дефиците фактически бюджет города Курска исполнен с профицитом.

- Средний уровень исполнения бюджета города Курска за 9 месяцев составлял 63,1%.

- В общей сумме расходов на 2022 год, расходы на реализацию национальных проектов составляют 15,7%, в том числе на реализацию национальных проектов «Образование» - 5,6%, «Жилье и городская среда» - 3,6%, «Безопасные качественные дороги» - 6,5%, «Культура» - 0,01%.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Курское городское Собрание 5 заключений на проекты решений Курского городского Собрания о внесении изменений в бюджет города Курска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Вносимые изменения и дополнения касались в основном корректировки основных характеристик бюджета города Курска, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнения объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и поступления средств взаимных расчетов с областным бюджетом, перераспределения бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей бюджета города Курска, анализ долговой нагрузки бюджета города Курска, отмечались имеющиеся недостатки, отражались иные замечания.

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата подготовила заключение на проект решения Курского городского Собрания о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, который запланирован со снижением дефицита.

Заключение содержит следующие ключевые выводы:

- Прогноз социально-экономического развития города Курска предусматривает постепенный рост объема практически всех показателей, но, в тоже время, существует вероятность сохранения более низких темпов роста экономики по сравнению с прогнозируемыми темпами, что может оказать негативное влияние на показатели и привести к рискам не достижения запланированного роста в 2023-2025 годах по отдельным показателям.

- Потенциальным резервом поступлений доходов бюджета города Курска являются повышение качества администрирования доходов, усиление контроля за правильностью начисления доходов, повышение эффективности администрирования задолженности.

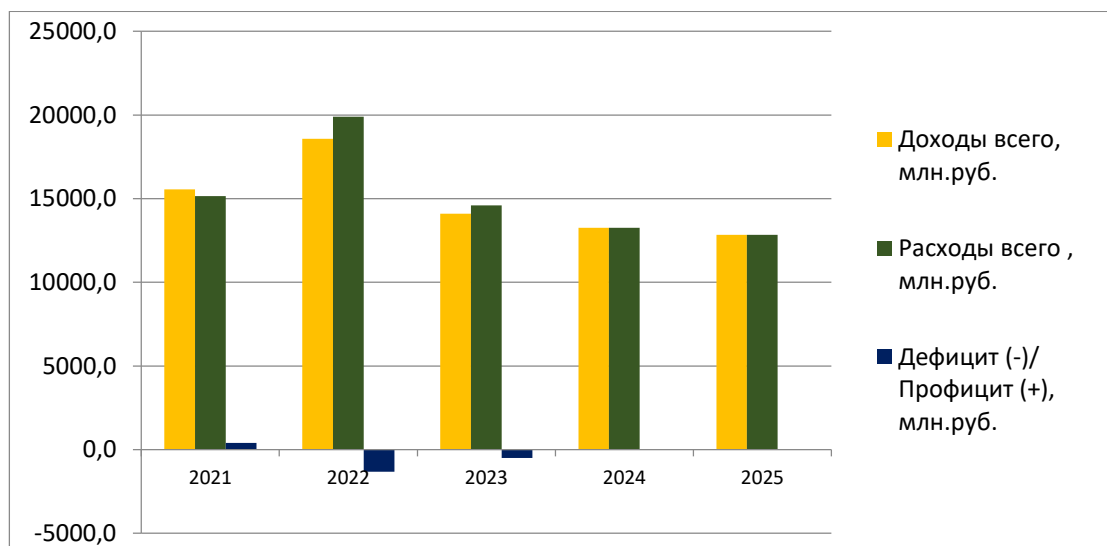
- Приоритетными направлениями бюджетной политики остается обеспечение социальных обязательств, где социальные расходы составляют наиболее значимую часть общего объема расходов бюджета города Курска.

- За 10 лет в общей структуре доходов средний процент налоговых доходов составляет 30,3%, неналоговых доходов – 6,2%, безвозмездных поступлений – 63,5%. Анализ динамики доходов показал, что за 10 лет доходы увеличивались за счет увеличения налоговых доходов и объема безвозмездных поступлений.

- Проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов по 16 муниципальным программам. Следует обратить особое внимание на достижение поставленных целей и показателей, повышение эффективности и результативности использования планируемых бюджетных ассигнований в разрезе муниципальных программ и обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств, в том числе необходимо обратить внимание на расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

- Анализ основных параметров бюджета города Курска свидетельствует о наличии рисков в сбалансированности бюджета города Курска. Основные риски связаны с возможным снижением доходов бюджета города Курска, со снижением устойчивости бюджета города Курска, прежде всего с существенным объемом долговых обязательств, высокой зависимостью от предоставляемых межбюджетных трансфертов.

**Основные параметры бюджета города Курска
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов
в сравнении с показателями 2021 и 2022 годов**



В отчетном периоде, как и ежегодно, Контрольно-счетная палата уделяла внимание муниципальным программам города Курска.

Согласно Сводному годовому докладу о реализации и оценке эффективности муниципальных программ в 2021 году, 11 муниципальных программ были реализованы с «высоким уровнем эффективности» (показатель эффективности выше или равен 0,9), еще 3 муниципальным

программам был присвоен статус «средний уровень эффективности» (от 0,9 до 0,7). Однако анализ состава показателей, именно они свидетельствуют об исполнении муниципальной программы, показал, что из 256 показателей достигнуто только 227, или 88,7%.

Муниципальные программы как стратегические документы развития должны отражать любое изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий совместно с корректировкой индикаторов их реализации. Следует отметить, что реализация муниципальных программ осуществляется в условиях неоднократных изменений их параметров в течение года, что может привести к рискам не достижения запланированных результатов.

В 2022 году рассмотрено 63 проекта правовых актов Администрации города Курска, из которых 51 проект постановлений Администрации города Курска о муниципальных программах и о внесении изменений и дополнений в них. Из общего числа направленных предложений и рекомендаций (40) учтено 87,5% (35).

В рамках предварительного контроля, кроме заключений на проекты решений Курского городского Собрания о бюджете города Курска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, о внесении изменений в бюджет города Курска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (5 заключений), об исполнении бюджета города Курска за 2021 год, а также о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Курске (2 заключения), в течение 2022 года подготовлено 154 заключения на иные проекты решений Курского городского Собрания. Из общего числа 14 заключений содержали замечания и поправки. Заключения содержали 15 предложений, из которых 12 учтены.

Дальнейшая работа по данному направлению деятельности будет направлена на аналогичные мероприятия.

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью»** деятельность в отчетном периоде была направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, тематическое мероприятие, связанное с реализацией плана мероприятий по устранению выявленных нарушений в сфере использования земельных ресурсов, комплексный контроль в отношении деятельности по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Осуществлено 9 мероприятий, в том числе 5 контрольных и 4 экспертно-аналитических.

При проведении контрольных мероприятий использован метод осуществления внешнего муниципального финансового контроля - проверка, экспертно-аналитических мероприятиях - обследование.

Все контрольные мероприятия проведены в форме финансового аудита.

Проведены контрольные мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности 2 главных администраторов средств бюджета города Курска:

Комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска (далее - комитет по имуществу),

Комитета архитектуры и градостроительства города Курска (далее - комитет архитектуры);

- проверка реализации плана мероприятий по устранению выявленных нарушений в сфере использования земельных ресурсов комитетом по имуществу и земельным комитетом города Курска (далее – земельный комитет);

- проверка осуществления деятельности по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска (далее – комитет ЖКХ), муниципальным казенным учреждением «Городской жилищный фонд (далее – Жилищный фонд).

Подвергнуто контрольными мероприятиями 6 объектов, в том числе 5 объектов - отраслевые (функциональные) органы Администрации города Курска, 1 объект - муниципальное казенное учреждение.

Проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов средств бюджета города Курска:

Управления муниципального контроля города Курска,

Контрольно-счетной палаты города Курска,

земельного комитета;

- анализ деятельности отдельных администраторов неналоговых доходов бюджета города Курска по администрированию дебиторской задолженности (охвачено 16 администраторов неналоговых доходов бюджета города Курска).

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены 19 объектов, в том числе 18 объектов - отраслевые (функциональные) органы Администрации города Курска, 1 объект - муниципальное казенное учреждение.

Объем проверенных бюджетных средств по данному направлению деятельности составил 6 917 213,74 тыс.рублей (контрольные мероприятия - 823 874,12 тыс.рублей, экспертно-аналитическое мероприятие - 6 093 339,62 тыс.рублей).

Выявлено 44 нарушения на общую сумму 165,94 тыс.рублей, из них:

- 2 нарушения в ходе исполнения бюджетов на общую сумму 165,94 тыс.рублей:

неправомерное списание дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 165,94 тыс.рублей (2 нарушения, п.1.2.39 классификатора нарушений);

- 5 нарушений принципов ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности:

нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бюджетного (бухгалтерского) учета и требований по оформлению учетной политики (1 нарушение, п.2.1 классификатора нарушений),

нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации, определенных экономическим субъектом (2 нарушения, п.2.4 классификатора нарушений),

нарушение общих требований к бухгалтерской (бюджетной) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (2 нарушения, п.2.9 классификатора нарушений);

- 36 нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью:

нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (36 нарушений, п.3.24 классификатора нарушений);

- 1 иное нарушение:

нарушение правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (1 нарушение, п.7.14 классификатора нарушений).

Таким образом, по данному направлению деятельности наибольший объем нарушений в количественном выражении приходится на нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (92% - 36 нарушений), в суммарном выражении на нарушения в ходе исполнения бюджета (100% - на общую сумму 165,94 тыс.рублей).

Внешней проверкой бюджетной отчетности в отношении подвергнутых контролю 5 главных администраторов средств бюджета города Курска выявлены нарушения и недостатки, выразившиеся в:

нарушении требований бюджетного учета доходов от использования земельных ресурсов, приводящие к непринятию мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности (земельный комитет),

отсутствии инвентаризации активов перед составлением годовой бюджетной отчетности (земельный комитет),

несвоевременном признании дебиторской задолженности, безнадежной к взысканию и подлежащей списанию (комитет по имуществу, земельный комитет), - повлекло риски формирования недостоверной бюджетной отчетности.

Тематическое мероприятие, связанное с реализацией плана мероприятий по устранению выявленных нарушений в сфере использования земельных ресурсов, было направлено на контроль за выполнением представлений, внесенных земельному комитету и комитету по имуществу, по итогам контрольного мероприятия 2021 года «Проверка эффективности использования земельных ресурсов города Курска в 2020 году и прошедшем периоде 2021 года».

Проведенным в 2021 году контрольным мероприятием установлены факты:

- нарушения базовых принципов ведения бюджетного учета;
- искажения показателей дебиторской задолженности, в том числе просроченной;
- расхождения сведений в части правообладателей земельных участков (Росреестр и реестр муниципальной собственности);
- отсутствия актуального порядка работы с дебиторской задолженностью;
- отсутствия регулярной претензионной работы.

Результаты тематического мероприятия 2022 года свидетельствуют о значительном снижении нарушений, связанных с учетом земельных ресурсов, бюджетным учетом доходов от использования земельных ресурсов.

Комитетом по имуществу и земельным комитетом (находится в стадии ликвидации) приняты исчерпывающие меры по исполнению представлений.

По результатам проводимых Контрольно-счетной палатой мероприятий систематически отмечался недостаточный контроль за полнотой и своевременностью исполнения обязательств по уплате обязательных неналоговых платежей, некорректность формирования показателей просроченной дебиторской задолженности, в связи с чем на 2022 год был запланирован комплексный контроль в отношении деятельности по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Комплексный контроль был направлен на:

- контроль за эффективностью администрирования дебиторской задолженности по неналоговым доходам;
- систематизацию проблем в области реализации главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Курска полномочий по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам;
- подготовку рекомендаций, направленных на активизацию работы с дебиторской задолженностью, исключение необоснованного роста просроченной дебиторской задолженности и увеличение поступлений неналоговых доходов в бюджет города Курска за счет своевременного проведения мероприятий по взысканию дебиторской задолженности.

Основные итоги анализа деятельности отдельных администраторов неналоговых доходов бюджета города Курска по администрированию дебиторской задолженности показали:

- в целях повышения качества администрирования дебиторской задолженности в первую очередь необходимо обеспечить качественное проведение инвентаризации дебиторской задолженности;
- необходим мониторинг платежеспособности дебиторов, усиление контроля за взысканием просроченной дебиторской задолженности;

при проведении работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности необходимо сместить акценты на активизацию работы по досудебному урегулированию;

в целях повышения качества администрирования дебиторской задолженности необходим механизм, направленный на недопущение образования просроченной дебиторской задолженности, своевременное выявление такой дебиторской задолженности (усиление платежной дисциплины, информирование дебиторов о сроках платежей, применение штрафных санкций и др.).

Оценка полноты и достаточности нормативно-правового регулирования управления дебиторской задолженностью на уровне муниципального образования «Город Курск» показала необходимость доработки правовых актов главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Курска по вопросу администрирования дебиторской задолженности по неналоговым доходам, в части регламентации работы с сомнительной дебиторской задолженностью, контроля за полнотой взыскания просроченной дебиторской задолженности, а также контроля главными администраторами доходов бюджета города Курска за исполнением полномочий по администрированию дебиторской задолженности по доходам подведомственными им администраторами доходов бюджета города Курска.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам бюджета города Курска (без учета поступлений от иных бюджетов) составила:

- по состоянию на 01.01.2021 - 4 122 013,79 тыс.рублей,
- по состоянию на 01.01.2022 - 5 521 602,26 тыс.рублей,
- по состоянию на 01.10.2022 - 6 058 059,64 тыс.рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам бюджета города Курска (без учета поступлений от иных бюджетов) составила:

- по состоянию на 01.01.2021 - 390 966,04 тыс.рублей (9,5% от общей суммы),
- по состоянию на 01.01.2022 - 389 101,37 тыс.рублей (7% от общей суммы),
- по состоянию на 01.10.2022 - 446 703,75 тыс.рублей (9,5% от общей суммы).

Объемы сомнительной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска (без учета поступлений от иных бюджетов) составили:

- по итогам 2020 года - 90 652,39 тыс.рублей,
- по итогам 2021 года - 126 545,26 тыс.рублей,
- по итогам 9 месяцев 2022 года - 46 180,6 тыс.рублей.

В 2022 году главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Курска признана безнадёжной к взысканию

дебиторская задолженность по неналоговым доходам бюджета города Курска на сумму 85 879,49 тыс.рублей.

Причины, влияющие на объемы просроченной и сомнительной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска:

нахождение должников в неплатежеспособном состоянии, в стадии банкротства или ликвидации;

низкая платежеспособность должников, вызванная ухудшением финансово-экономического положения бизнеса в условиях пандемии COVID-19 и нехваткой оборотных средств;

низкая платежная дисциплина отдельных должников;

недостаточная организация главными администраторами и администраторами доходов бюджета процедуры работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам.

Основные проблемы при осуществлении полномочий по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска:

поступления в бюджет города Курска по результатам досудебного урегулирования имеют невысокие показатели, основная часть просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска проходит процедуры взыскания в судебном порядке с использованием мер принудительного взыскания через Управление федеральной службы судебных приставов России по Курской области;

сокращение объемов просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска в большей степени обеспечено не поступлением доходов от эффективного администрирования дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска, а отнесением дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска к категории сомнительной и списанием ее в дальнейшем как безнадежной к взысканию;

риски формирования недостоверных показателей просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска при формировании бюджетной отчетности;

риски не поступления в бюджет города Курска дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска.

Примером последовательной работы, направленной на повышение качества администрирования дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Курска, является администрирование дебиторской задолженности по плате за наем.

Указанный неналоговый доход бюджета города Курска анализируется с 2020 года, проводится комплекс взаимосвязанных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, которые были связаны с недостаточной эффективностью управления

муниципальным жилищным фондом, в том числе отсутствием актуальных сведений о муниципальном жилищном фонде и нанимателях в готовом и систематизированном виде, что негативно отразилось на администрировании неналогового дохода бюджета города Курска - платы за наем.

Проведенный в 2022 году анализ мер, направленных на устранение нарушений и недостатков в данной сфере, показал, что решение о передаче полномочий по администрированию платы за наем Жилищному фонду положительно повлияло на качество администрирования платы за наем, а также на управление дебиторской задолженностью по плате за наем.

Ненадлежащее администрирование комитетом ЖКХ платы за наем не только сформировало большой объем просроченной дебиторской задолженности по плате за наем, но и привело к утрате документов, подтверждающих право нанимателя использовать муниципальный жилищный фонд (ордер, договор социального найма), что, в свою очередь, привело к затягиванию процедуры взыскания дебиторской задолженности по плате за наем и создало риски недопоступления данного вида неналогового дохода в бюджет города Курска.

Результативность проводимой комитетом ЖКХ работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по плате за наем имеет все еще низкий показатель, процент поступлений в бюджет города Курска по результатам принятых комитетом ЖКХ мер находится в пределах 11% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности по плате за наем.

В 2021-2022 годах Жилищным фондом проведена существенная работа по формированию базы для начисления платы за наем, что позволило систематизировать работу по управлению дебиторской задолженностью в целом по плате за наем.

Приняты меры, направленные на формирование в муниципальном образовании «Город Курск» базы в систематизированном виде о нанимателях и муниципальном жилищном фонде:

организован учет муниципального жилищного фонда путем формирования реестра жилых помещений муниципального жилищного фонда, включающего в себя всю необходимую информацию о муниципальном жилищном фонде как для учета, так и для администрирования платы за наем;

организована передача в комитет по имуществу сведений о жилых помещениях в сроки и в порядке, установленном Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества;

проведена инвентаризация муниципального жилищного фонда;

принимаются меры, направленные на актуализацию сведений о нанимателях жилых помещений, право пользования которыми возникло до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) (жилые помещения муниципального жилищного фонда предоставлены в наем (социальный наем) на основании ордера до 01.03.2005);

проводится проверка правоустанавливающих документов, служащих основанием для использования жилых помещений;

формируется перечень свободных жилых помещений.

Процесс взыскания просроченной дебиторской задолженности по плате за наем затруднен по следующим причинам:

взыскание осуществляется преимущественно в судебном порядке и осложняется отсутствием документов, подтверждающих право нанимателя использовать муниципальный жилищный фонд (ордер, договор социального найма), что влияет на темпы взыскания и темпы снижения объемов просроченной дебиторской задолженности;

в ряде случаев отсутствуют сведения о нанимателе жилого помещения (недостоверные сведения о нанимателе) в отношении жилых помещений, переданных в наем до вступления в действие ЖК РФ (помещения переданы в наем по ордерам);

противоречивость сведений о площади жилого помещения, переданного в наем, в различных источниках (реестр муниципального имущества, лицевые счета, Росреестр);

отсутствие объектов муниципального жилищного фонда в реестре муниципального имущества при условии наличия договоров социального найма (найма) и фактическом использовании жилого помещения приводит к необоснованному закрытию лицевых счетов нанимателя и необоснованному прекращению начисления платы за наем.

Положительную практику представляет результат управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам комитета архитектуры, не допустившего роста просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам по итогам 2021 года и 9 месяцев 2022 года, а также обеспечившего принятие мер по ее взысканию в полном объеме.

В целях повышения качества администрирования дебиторской задолженности по неналоговым доходам на уровне муниципального образования «Город Курск» целесообразно рассмотреть вопросы:

осуществления главными администраторами доходов бюджета города Курска контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов бюджета города Курска их бюджетных полномочий по управлению дебиторской задолженностью по неналоговым доходам;

доработки порядков (регламентов) работы главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Курска с дебиторской задолженностью по неналоговым доходам (в том числе в досудебном порядке);

перехода на детальный анализ причин накопления дебиторской задолженности по неналоговым доходам и реализации полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Курска при управлении дебиторской задолженностью по неналоговым доходам каждым главным администратором (администратором) доходов бюджета города Курска;

усиления контроля за дебиторами бюджета города Курска со стороны главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Курска.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, связанного с реализацией плана мероприятий по устранению выявленных нарушений в сфере использования земельных ресурсов, в отчетном периоде 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В отчетном периоде направлено 3 представления. На конец отчетного периода исполнено 2 представления, остается на контроле 1 представление 2022 года.

В отчетном периоде снято с контроля 3 представления, направленных в 2021 году, в связи с исполнением.

Анализ исполнения представлений показывает, что к числу основных способов устранения нарушений следует отнести:

- утверждение и реализацию планов мероприятий по устранению и недопущению нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий;
- проведение проверок по выявленным фактам нарушений в отношении лиц, допустивших нарушения;
- внесение изменений в данные учета и корректировки бюджетной отчетности;
- разработку правовых актов, внесение изменений в правовые акты.

В 2022 году направлено 22 информационных письма.

По результатам рассмотрения представлений и информационных писем объектами контроля (анализа) разработано и принято 19 муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Курска при реализации полномочий по администрированию дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Дальнейшая работа по данному направлению деятельности будет направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, и комплексный контроль в сфере реализации концессионного соглашения, в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности.

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за расходами в сфере городской экономики и городского хозяйства»** деятельность в отчетном периоде была направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, контроль реализации документов стратегического планирования в отношении последующего контроля трех национальных проектов («Экология», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

Осуществлено 10 мероприятий, в том числе 7 контрольных (из них 4 по предложению Главы города Курска) и 3 экспертно-аналитических.

При проведении контрольных мероприятий использован метод осуществления внешнего муниципального финансового контроля – проверка, экспертно-аналитических мероприятий - обследование.

В форме финансового аудита проведено 3 контрольных мероприятия, в форме финансового аудита и аудита в сфере закупок – 4.

Проведены контрольные мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов средств бюджета города Курска:

- комитета ЖКХ,

- комитета городского хозяйства города Курска (далее – комитет городского хозяйства),

- комитета дорожного хозяйства города Курска (далее – комитет дорожного хозяйства);

- проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в части работ по реконструкции дороги общего пользования по ул. Бойцов 9-й Дивизии от ул. Звездная до ул. 50 лет Октября в городе Курске (предложение Главы города Курска);

- проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в части выполнения в 2021 году работ по ремонту автомобильных дорог города Курска (предложение Главы города Курска);

- проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Реконструкция насосных станций водопровода. Водопроводная насосная станция №9» системы биологической очистки на городских очистных сооружениях города Курска» в рамках национального проекта «Экология» (предложение Главы города Курска);

- проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Водозабор «НВА». Реконструкция. Насосная станция водопровода 2-го подъема» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (предложение Главы города Курска).

Проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов средств бюджета города Курска:

- департамента строительства и развития дорожной сети города Курска (далее - департамент строительства),

- департамента пассажирского транспорта города Курска (далее – департамент транспорта),

- комитета экологической безопасности и природопользования города Курска (далее – комитет экологии).

Мероприятия проведены на 14 объектах:

10 объектов – отраслевые (функциональные) органы Администрации города Курска,

4 объекта - муниципальные казенные учреждения.

В рамках 4 контрольных мероприятий осуществлен аудит в сфере закупок. Заключено 12 муниципальных контрактов на общую сумму 1 859 922,4 тыс.рублей, снижение начальной максимальной цены контрактов по результатам конкурентных процедур составило 5 980,4 тыс.рублей, или 0,32% от начальной максимальной цены контрактов.

Общий объем проверенных бюджетных средств по данному направлению деятельности составил 5 383 492,9 тыс.рублей (контрольные мероприятия).

Выявлено 182 нарушения на общую сумму 90 962,3 тыс.рублей, из них:

- 57 нарушений при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 23 289,6 тыс.рублей:

нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (44 нарушения, п.1.2.65 классификатора нарушений),

нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) (9 нарушений на общую сумму 23 123,7 тыс.рублей, п.1.2.101 классификатора нарушений),

неправомерное списание задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (2 нарушения на общую сумму 165,9 тыс.рублей, п.1.2.39 классификатора нарушений),

неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (2 нарушения, п.1.2.98 классификатора нарушений);

- 36 нарушений при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 42 765,7 тыс.рублей:

нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (15 нарушений, п.2.2 классификатора нарушений),

нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств (9 нарушений, п.2.4 классификатора нарушений),

нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (8 нарушений на общую сумму 42 765,7 тыс.рублей, п.2.11 классификатора нарушений),

нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (2 нарушения, п.2.3 классификатора нарушений),

нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности при реорганизации или ликвидации юридического лица (1 нарушение, п.2.6 классификатора нарушений);

- 73 нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 24 906,95 тыс.рублей:

нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (49 нарушений на общую сумму 23 716,95 тыс.рублей, п.4.44 классификатора нарушений),

приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (10 нарушений, п.4.45 классификатора нарушений),

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (9 нарушений на общую сумму 1190,0 тыс.рублей, п.4.47 классификатора нарушений),

непредставление (не направление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (5 нарушений, п.4.53 классификатора нарушений);

- 16 иных нарушений:

нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (15 нарушений, п.7.14 классификатора нарушений),

несоблюдение порядка реорганизации, ликвидации юридического лица (1 нарушение, п.7.9 классификатора нарушений).

Таким образом, по данному направлению деятельности наибольшее количество нарушений допущено при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (40,1% - 73 нарушения), которые, в основном, связаны с:

приемкой и оплатой поставленных товаров (работ, услуг), не соответствующих условиям муниципальных контрактов (договоров),

нарушением условий реализации муниципальных контрактов (договоров), в частности сроков оплаты выполненных работ,

неприменением мер ответственности по муниципальным контрактам (договорам) к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

В качестве причин нарушений при осуществлении муниципальных закупок отмечаются действия должностных лиц.

В суммарном выражении основная доля нарушений приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (47% – 42 765,7 тыс.рублей). В основном допускались нарушения правил ведения бюджетного учета, повлиявшие на искажение бюджетной отчетности.

Анализом структуры выявленных в 2022 году нарушений отмечен рост (в 2,6 раза) по сравнению с предыдущим годом количества нарушений, допущенных при формировании и исполнении бюджета (за 2021 год - 22 нарушения или 14,7% от общего количества выявленных нарушений, за 2022 год – 57 нарушений или 31,3% от общего количества выявленных нарушений), что связано, в основном, со значительным количеством нарушений, допущенных отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Курска в ходе исполнения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов (44 нарушения).

По итогам проведенных по данному направлению деятельности контрольных мероприятий направлялись представления, рекомендации и предложения, в целях исполнения которых приняты меры по:

- передаче в муниципальную казну и закрепления за соответствующими балансодержателями имущества (светофорные объекты и сети дождевой канализации) на общую сумму 118 729,6 тыс.рублей, созданного в ходе строительства объекта «Магистральная улица – проспект Дружбы и улица Просторная» (указанные меры приняты по исполнению представления, выданного в 2021 году);

- выполнению подрядчиком в полном объеме работ по устранению дефектов в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту на строительство объекта «Магистральная улица – проспект Дружбы и улица Просторная» (указанные меры приняты по исполнению представления, выданного в 2021 году);

- организации и проведению работы (в настоящий момент в стадии исполнения) с целью передачи в муниципальную казну имущества (светофорные группы, автопавильоны, озеленение) на общую сумму 8 957,8 тыс.рублей, созданного в ходе реконструкции дороги по ул. Бойцов 9-й Дивизии от ул. Звездная до ул. 50 лет Октября;

- выполнению подрядной организацией в рамках гарантии работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия (тротуар и велосипедная дорожка) и дорожной разметки на реконструированной дороге по ул. Бойцов 9-й Дивизии от ул. Звездная до ул. 50 лет Октября;

- по изготовлению (актуализации) технических паспортов на автомобильные дороги общего пользования города Курска с целью приведения сведений об их протяженности в соответствие с муниципальными правовыми актами;

- внесению изменений в перечень автомобильных дорог города Курска;

устранению подрядными организациями в рамках гарантии выявленных дефектов на автомобильных дорогах, отремонтированных в 2020 году в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (восстановление бортового камня, тротуаров, дорожного полотна, дорожной разметки), ведению претензионной работы по устранению в рамках гарантии недостатков на дорогах, отремонтированных в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году (указанные меры приняты по исполнению представления, выданного в 2021 году);

возвращению в доход бюджета города Курска 30,8 тыс.рублей за не оказанные услуги по строительному контролю при ремонте автомобильных дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (указанные меры приняты по исполнению представления, выданного в 2021 году);

отражению в бюджетном учете стоимости банковской гарантии в сумме 45,6 тыс.рублей, полученной для обеспечения муниципального контракта;

восстановлению в бюджетном учете необоснованно списанной дебиторской задолженности в сумме 165,9 тыс.рублей для последующего взыскания ее в доход бюджета города Курска.

Внешними проверками бюджетной отчетности установлено, что бюджетная отчетность за 2021 год 6 главных администраторов средств бюджета города Курска соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и предоставления годовой бюджетной отчетности, иным нормативным требованиям к полноте ее формирования.

В тоже время внешними проверками бюджетной отчетности выявлено следующее:

нарушения при проведении и оформлении результатов инвентаризации (комитет городского хозяйства, комитет дорожного хозяйства, комитет ЖКХ, департамент строительства, департамент транспорта);

искажения показателей бюджетной отчетности (комитет дорожного хозяйства, комитет городского хозяйства);

непредставление бюджетной отчетности за 2021 год ликвидируемого отраслевого (функционального) органа Администрации города Курска – комитета экологии;

несоответствия методик прогнозирования администрируемых доходов Общим требованиям к ним (комитет дорожного хозяйства, департамент строительства);

неосуществление внутреннего финансового аудита (департамент строительства), отдельные нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (департамент транспорта, комитет городского хозяйства, комитет дорожного хозяйства);

нарушения при работе с дебиторской задолженностью (комитет ЖКХ, департамент строительства).

Последующий контроль за реализацией национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (контроль реализации документов стратегического планирования) связан с проверками по:

использованию бюджетных средств, направленных в 2021 году на ремонт автомобильных дорог на территории города Курска,

использованию бюджетных средств на реконструкцию дороги общего пользования по ул. Бойцов 9-й Дивизии от ул. Звездная до ул. 50 лет Октября в городе Курске.

Для осуществления финансирования работ по ремонту автомобильных дорог и реконструкции дороги общего пользования между Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области и Администрацией города Курска были заключены соглашения о предоставлении средств субсидии. Администрацией города Курска выполнены условия предоставления средств субсидий, установленные заключенными соглашениями.

Мероприятия по приведению в нормативное состояние городской улично-дорожной сети в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрены планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы, (далее – План мероприятий), а также муниципальной программой.

С целью проведения ремонта автомобильных дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2021 году израсходовано 927 361,1 тыс.рублей, что позволило осуществить ремонт на 29 автомобильных дорогах общей протяженностью 38,9 км и досрочно начать ремонт еще на 7 автомобильных дорогах.

Установленные соглашениями показатели достигнуты, ремонт предусмотренных муниципальной программой автомобильных дорог проведен в соответствующие сроки.

При этом, по итогам реализации муниципальных контрактов на ремонт автомобильных дорог, выявлен ряд нарушений, замечаний и проблем:

на отдельных отремонтированных улицах после ремонта тепловых сетей ПАО «Квадра» имеются проседания асфальта, при этом, низкое качество восстановления покрытия, проблемы безопасности дорожного движения; недостаточный уровень синхронизации действий с ПАО «Квадра» при планировании и проведении ремонтных работ;

не оформлялись первичные документы на приемку-передачу фрезерованного асфальтобетона, что не позволило обеспечить его учет. При этом, в настоящее время отсутствуют муниципальные правовые акты, регламентирующие процесс учета, хранения и применения фрезерата, с целью контроля за его оборотом;

не идентичны сведения о протяженности автомобильных дорог, подлежащих ремонту, содержащиеся в приложениях к муниципальной программе, Перечне автомобильных дорог города Курска и технических паспортах (невозможность объективной оценки достижения целевых показателей);

выявлены замечания к качеству работ, относящиеся к гарантийным обязательствам подрядных организаций;

при реализации соглашений о предоставлении субсидий и иного межбюджетного трансферта допущены нарушения сроков и порядка предоставления отчетности;

в текстах муниципальных контрактов допущены многочисленные технические ошибки, дублирование, отсутствие пунктов и т.д. (риски проблем при их исполнении и (или) оспаривании в суде).

В ходе контроля за реализацией национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в части реконструкции дороги общего пользования по ул. Бойцов 9-й Дивизии от ул. Звездная до ул. 50 лет Октября в городе Курске установлено следующее.

Мероприятие по реконструкции дороги общего пользования предусмотрено Планом мероприятий, а также муниципальной программой.

На реконструкцию дороги общего пользования в 2020-2021 годах направлено 155 999,8 тыс.рублей.

Срок выполнения работ, предусмотренный муниципальным контрактом, подрядной организацией соблюден, реконструируемая дорога общего пользования введена в эксплуатацию досрочно.

При этом, проверкой выявлен ряд нарушений, замечаний и проблем: информация о части созданного в ходе реконструкции дороги общего пользования имущества (светофорные объекты, автопавильоны, многолетние деревья-саженцы) не передана в комитет по имуществу для оформления права муниципальной собственности и закрепления за соответствующими балансодержателями;

часть деревьев-саженцев, высаженных в ходе реконструкции дороги общего пользования, засохла вследствие отсутствия полива и ухода за ними;

выявлены замечания к качеству работ, относящиеся к гарантийным обязательствам подрядчика (нарушение целостности дорожного полотна на велосипедной дорожке и на тротуаре, истертость дорожной разметки);

не оформлялись первичные документы на приемку-передачу фрезерованного асфальтобетона, что не позволило обеспечить его учет;

не на все виды работ и оборудования подрядчиком установлены гарантийные сроки, на часть установленного оборудования и выполненных работ гарантийные сроки занижены (риски дополнительных расходов бюджета города Курска);

подрядчиком нарушены условия муниципального контракта о предоставлении копий документов по привлечению к исполнению (оплате) работ субподрядчика (соисполнителя) из числа субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих

организаций, а комитетом дорожного хозяйства, при этом, не применены меры ответственности к подрядчику в виде штрафа (в период проверки произведен расчет штрафа в сумме 1 170,0 тыс. рублей, направлена претензия);

в результате несоблюдения требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» комитетом дорожного хозяйства был пропущен срок включения в реестр требований кредиторов по неисполненному обязательству к подрядчику в сумме 500,0 тыс. рублей по ранее начисленным штрафам (в период проверки восстановлен в реестр требований кредиторов).

Таким образом, в проверяемом периоде при выполнении мероприятий в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» основными проблемами являлись:

ненадлежащее (несвоевременное) выполнение государственных (муниципальных) задач и функций отраслевым (функциональным) органом Администрации города Курска (в т.ч. по передаче созданного имущества в муниципальную казну, приведению в соответствие сведений в муниципальных правовых актах о протяженности автомобильных дорог, своевременному исполнению обязательств в рамках соглашений о предоставлении субсидий),

отсутствие в муниципальном образовании правового акта, регламентирующего процесс учета, хранения и применения фрезерата, с целью контроля за его оборотом,

недостаточный уровень синхронизации действий с ПАО «Квадра» при планировании и проведении ремонтных работ на автомобильных дорогах,

ненадлежащий уровень исполнения муниципальных контрактов, заключенных с целью реализации соглашений о предоставлении субсидий.

Последующий контроль за реализацией национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда» (контроль реализации документов стратегического планирования) связан с проверками бюджетных средств, выделенных на реконструкцию муниципальных объектов водоснабжения:

«Реконструкция насосных станций водопровода. Водопроводная насосная станция № 9» - национальный проект «Экология»,

«Водозабор «НВА». Реконструкция. Насосная станция водопровода 2-го подъема» - национальный проект «Жилье и городская среда».

В ходе последующего контроля реализации мероприятия «Реконструкция насосных станций водопровода. Водопроводная насосная станция №9» установлено следующее.

Реконструкция предусмотрена Планом мероприятий и муниципальной программой.

Для реализации мероприятия Администрацией города Курска с комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области заключены соглашения о предоставлении средств субсидии. Администрацией города Курска

выполнены условия предоставления средств субсидий, установленные соглашениями.

На реконструкцию в 2019-2020 годах направлено 64 088,7 тыс.рублей бюджетных средств.

Сроки выполнения работ, предусмотренные муниципальными контрактами, соблюдены, объект своевременно введен в эксплуатацию.

При этом выявлен ряд нарушений, замечаний и проблем:

при реализации соглашений о предоставлении субсидий комитетом городского хозяйства допущено несвоевременное предоставление отчетности,

часть работ по реконструкции выполнена подрядчиком с нарушением сроков (за нарушение обязательств претензии не предъявлены),

в отдельных случаях производилась несвоевременная сдача-приемка работ и оформление первичных документов,

часть работ принята и оплачена без осуществления строительного контроля (риски несоответствия выполненных работ проектной документации и дополнительных бюджетных расходов),

оплата части выполненных работ произведена комитетом городского хозяйства с нарушением срока,

комитетом городского хозяйства допущены нарушения при учете банковских гарантий, предоставленных в обеспечение муниципального контракта (несвоевременное списание, неотражение в бюджетном учете).

В ходе последующего контроля реализации мероприятия «Водозабор «НВА». Реконструкция. Насосная станция водопровода 2-го подъема» установлено следующее.

Реконструкция предусмотрена Планом мероприятий и муниципальной программой.

Для реализации мероприятия Администрацией города Курска с комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области заключены соглашения о предоставлении средств субсидии. Администрацией города Курска выполнены условия предоставления средств субсидий.

По состоянию на 20.12.2022 (дата завершения проверки) ожидаемый результат по итогам реализации мероприятия не достигнут в связи с продолжающимися работами. Завершение мероприятия до конца 2022 года позволит улучшить водоснабжение ряда улиц в городе Курске, в том числе обеспечит перекачку питьевой воды в жилую застройку на земельных участках, выделенных многодетным семьям.

Цена муниципального контракта составила 171 977,7 тыс.рублей. На его оплату по состоянию на 20.12.2022 направлено 103 043,6 тыс.рублей (низкий уровень освоения бюджетных ассигнований).

Выявлен ряд нарушений, замечаний и проблем:

несоответствие объемов финансирования по государственной программе Курской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области» (далее –

Государственная программа), муниципальной программе, Плану мероприятий, цене муниципального контракта,

срок окончания работ по муниципальному контракту противоречит сроку реализации мероприятия по Государственной программе,

функции заказчика по мероприятию фактически исполняются муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства города Курска», не предусмотренным Планом мероприятий,

при исполнении соглашений о предоставлении субсидии комитетом городского хозяйства допущено нарушение ряда обязательств,

оплата части выполненных работ произведена комитетом городского хозяйства с нарушением срока,

часть выполненных работ принята без заключения строительного контроля о соответствии проектно-сметной документации и техническим регламентам (риски дополнительных бюджетных расходов),

часть информации по исполнению муниципального контракта направлена для размещения в Единой информационной системе в сфере закупок с нарушением сроков,

график выполнения работ к муниципальному контракту не содержит конкретных сроков начала и окончания по всем видам работ (риски невыполнения работ в целом по муниципальному контракту),

подрядчиком нарушены условия муниципального контракта о своевременной оплате выполненных субподрядчиками работ.

Таким образом, в проверяемом периоде при выполнении мероприятий в рамках реализации национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда» основными проблемами являлись:

ненадлежащее (несвоевременное) выполнение государственных (муниципальных) задач и функций отраслевым (функциональным) органом Администрации города Курска (в т.ч. по своевременному внесению изменений в муниципальные правовые акты и исполнению обязательств в рамках соглашений о предоставлении субсидий),

сдача и приемка работ при отсутствии заключения строительного контроля о соответствии проектно-сметной документации и техническим регламентам и связанные с этим риски дополнительных расходов бюджета города Курска,

ненадлежащий уровень исполнения сторонами муниципальных контрактов, заключенных с целью реализации соглашений о предоставлении субсидий (своевременное выполнение работ, их приемка и оплата, применение штрафных санкций).

По результатам проведенного в отчетном периоде контрольного мероприятия 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности (сумма административного штрафа 15,0 тыс.рублей оплачена в полном объеме).

На начало отчетного периода по данному направлению деятельности на контроле находилось 4 представления 2021 года.

В отчетном периоде направлено 11 представлений. На конец отчетного периода исполнено 11 представлений, в том числе 7 представлений 2022 года, 4 - 2021 года.

Остается на контроле 4 представления 2022 года (часть требований исполнена, по оставшимся - срок исполнения не наступил).

По итогам завершенных мероприятий направлены информационные письма, рекомендации и предложения – всего в количестве 37.

Дальнейшая работа по данному направлению деятельности будет направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, тематическое мероприятие в отношении благоустройства общественных территорий (пространств), комплексный контроль в сфере озеленения.

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за расходами в социальной сфере, расходами на охрану окружающей среды и защиту населения от чрезвычайных ситуаций»** деятельность в отчетном периоде была направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, контроль реализации документов стратегического планирования в отношении последующего контроля двух национальных проектов («Культура», «Жилье и городская среда») и осуществления оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей муниципальной программы, тематическое мероприятие, связанное с трудоустройством подростков и молодежи.

Осуществлено 8 мероприятий, в том числе 6 контрольных (из них 1 по предложению прокуратуры города Курска и являющееся единым общероссийским мероприятием, проводимым членами Союза МКСО) и 2 экспертно-аналитических.

При проведении мероприятий использованы методы осуществления внешнего муниципального финансового контроля – анализ, исследование, проверка.

Проведены контрольные мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности 3 главных администраторов средств бюджета города Курска:

- комитета образования города Курска (далее – комитет образования),

- комитета социальной защиты населения города Курска (далее – комитет соцзащиты),

- Управления молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска (далее – управление молодежи);

- проверка экономности и результативности использования бюджетных средств, направленных на создание модельных библиотек в рамках национального проекта «Культура»;

- проверка за расходованием бюджетных средств, выделенных на трудоустройство подростков и молодежи;

- проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий

(пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Курска – управления культуры города Курска (далее – управление культуры);

- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей муниципальной программы «Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Курске на 2021 - 2027 годы».

В рамках 1 контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок, объем проверенных закупок – 75 677,8 тыс.рублей.

В рамках 1 контрольного мероприятия проведен аудит эффективности, объем проверенных бюджетных средств – 10 000,00 тыс.рублей.

Стратегический аудит проведен в рамках 1 контрольного и 1 экспертно-аналитического мероприятия, объем проверенных бюджетных средств – 85 368,2 тыс.рублей.

Мероприятия проведены на 13 объектах:

- 8 объектов - отраслевые (функциональные) органы Администрации города Курска,

- 5 объектов - муниципальные учреждения (2 – казенных, 3 – бюджетных).

Общий объем проверенных бюджетных средств по данному направлению деятельности составил 9 952 724,77 тыс.рублей (770 172,2 тыс.рублей контрольные мероприятия, 9 182 552,57 тыс.рублей экспертно-аналитические мероприятия).

Выявлено 145 нарушений на общую сумму 23 709,33 тыс.рублей:

- 98 нарушений при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 10 652,93 тыс.рублей:

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований (1 нарушение, п.1.1.15 классификатора нарушений),

- нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (25 нарушений, п.1.1.18 классификатора нарушений),

- нарушение положений нормативного правового акта местной администрации об особенностях реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период и мерах по обеспечению

исполнения бюджета (1 нарушение на общую сумму 2 404,13 тыс.рублей, п.1.2.1 классификатора нарушений),

нарушение порядка реализации документов стратегического планирования (42 нарушения, п.1.2.2 классификатора нарушений),

неправомерное списание задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение, п.1.2.39 классификатора нарушений),

нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения (1 нарушение, п.1.2.45 классификатора нарушений),

расходование (использование) муниципальным казенным учреждением бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете (4 нарушения на общую сумму 199,7 тыс.рублей, п.1.2.46 классификатора нарушений),

нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (8 нарушений на общую сумму 3 429,00 тыс.рублей, п.1.2.49 классификатора нарушений),

нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (1 нарушение, п.1.2.65 классификатора нарушений),

непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (7 нарушений, п.1.2.91 классификатора нарушений),

неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (1 нарушение, п.1.2.98 классификатора нарушений),

неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (4 нарушения на общую сумму 4 620,1 тыс.рублей, п.1.2.100 классификатора нарушений),

нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными казенными учреждениями, муниципальными бюджетными учреждениями (2 нарушения, п.1.2.101 классификатора нарушений);

- 30 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики (3 нарушения, п.2.1 классификатора нарушений),

нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств (3 нарушения, п.2.4 классификатора нарушений),

нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (2 нарушения, п.2.9 классификатора нарушений),

нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (22 нарушения, п.2.11 классификатора нарушений);

- 14 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 13 056,4 тыс.рублей:

не включение в контракт (договор) обязательных условий (5 нарушений, п.4.28 классификатора нарушений),

нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (9 нарушений на общую сумму 13 056,4 тыс.рублей, п.4.44 классификатора нарушений);

- 3 нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (п.7.14 классификатора нарушений).

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 20 280,3 тыс.рублей.

Внешними проверками бюджетной отчетности 4 главных администраторов средств бюджета города Курска выявлено:

формы отчетности не содержат всех необходимых реквизитов, показателей и информации (управление молодежи, комитет образования);

допущены нарушения при проведении инвентаризации (управление молодежи, комитет образования, комитет соцзащиты);

допущены нарушения требований, предъявляемых к формированию учетной политики (комитет образования, управление культуры);

решения о признании задолженности по платежам в бюджет города Курска безнадежной к взысканию и о ее списании приняты с нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (комитет соцзащиты);

допущены нарушения при планировании и проведении внутреннего финансового аудита (управление культуры, комитет соцзащиты);

выявлены несоответствия в перечне подведомственных получателей бюджетных средств на 2021 год (комитет образования).

По результатам внешних проверок бюджетной отчетности 4 главных администраторов средств бюджета города Курска:

приняты меры по недопущению рисков снижения эффективности инвентаризации;

приняты меры, направленные на осуществление списания дебиторской задолженности, признанной безнадежной к взысканию, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

устранены нарушения, допущенные при планировании и проведении внутреннего финансового аудита;

приняты меры по недопущению впредь нарушений требований к годовой бюджетной отчетности;

приняты меры, направленные на повышение качества внутреннего контроля;

приняты меры по устранению и недопущению впредь нарушений принципа подведомственности расходов бюджета города Курска.

В отношении использования бюджетных средств, направленных на создание модельных библиотек в рамках национального проекта «Культура» (контроль реализации документов стратегического планирования), осуществлен аудит эффективности.

Аудит эффективности - это не только выявление фактов нарушений (недостатков), но еще и выявление упущенных возможностей, альтернатив, формирование доказательств, по которым требуется проведение большого числа аудиторских процедур с применением различных методов сбора и анализа данных.

Для проведения аудита эффективности, в целях успешного и качественного проведения контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой был создан экспертный совет, в состав которого вошли внешние эксперты, обладающие знаниями, навыками и опытом работы в данной сфере.

Внешними экспертами велась разработка рекомендаций в отношении определения формулировок целей и вопросов аудита эффективности, методов аудита эффективности и сбора информации, выбора критериев эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание модельных библиотек в рамках национального проекта «Культура», и их оценки, обоснования заключений, выводов и рекомендаций по результатам аудита эффективности.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с согласованными экспертным советом целями, вопросами и критериями оценки эффективности.

По итогам осуществленного аудита эффективности использование бюджетных средств на переоснащение двух библиотек оценено как эффективное.

Проверкой выявлено:

в стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы не предусмотрены ожидаемые результаты по созданию модельных библиотек;

финансовое обеспечение муниципальной программы в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы не согласуется с общим объемом финансирования, предусмотренного муниципальной программой;

муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная система библиотек города Курска» не содержится в числе исполнителей мероприятий муниципальной программы;

использовалось некорректное наименование направления расходования субсидии на иные цели;

субсидия на иные цели перечислена позже установленной даты достижения результата регионального проекта;

риски не достижения в установленный срок результата регионального проекта, недостоверности Отчета о достижении значения результатов регионального проекта;

установлены факты несогласованности приказов управления культуры по вопросам оказания платных услуг;

выявлена несопоставимость конечного значения результата со значением результата, а также отклонения в фактической дате достижения конечного результата, причина отклонений не указана;

низкое качество подготовки Отчета о достижении результатов регионального проекта.

Выявленные нарушения не оказали влияние на экономность и результативность использования бюджетных средств, направленных на создание модельных библиотек.

По результатам контрольного мероприятия управлению культуры направлено представление, которое по состоянию на 01.01.2023 находится на исполнении (срок исполнения 01.02.2023).

В рамках единого общероссийского мероприятия, проводимого членами Союза МКСО в 2022 году, и предложения прокуратуры города Курска осуществлен последующий контроль в отношении национального проекта «Жилье и городская среда» в части благоустройства общественных территорий за период 2021 год, истекший период 2022 года (при необходимости более ранний период) – контроль реализации документов стратегического планирования, в ходе которого выявлено:

нарушения Порядка предоставления субсидии на иные цели;

нарушения Порядка разработки, обсуждения, согласования и утверждения дизайн - проекта благоустройства дворовой территории многоквартирного дома;

неэффективное использование средств бюджета города Курска на сумму 164,6 тыс.рублей;

не предоставление соисполнителями муниципальной программы ежеквартальной отчетности;

отсутствие взаимосвязи между размером субсидии и плановыми значениями результатов ее предоставления;

отсутствие в муниципальной программе информации об объекте, осуществляющем мероприятия муниципальной программы;

выявлены дополнительные расходы бюджетных средств на реализацию мероприятия по благоустройству общественных территорий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

нарушения положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (нарушения условий оплаты за выполненные работы, сроков выполнения работ, требований к обеспечению исполнения гарантийных обязательств, предоставление банковской гарантии с нарушением срока ее действия);

отсутствие системного контроля за реализацией муниципальной программы и результативностью ее показателей;

отсутствие муниципального правового акта о назначении рейтингового голосования на территории города Курска по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2021-2022 годах;

факты заключения муниципальных контрактов позже установленной в муниципальной программе даты;

нарушения порядка проведения мониторинга за состоянием объектов и элементов благоустройства;

нарушения Правил благоустройства территории городского округа «Город Курск»;

не обеспечивается квалифицированный уход за существующими зелеными насаждениями;

не обеспечено своевременное удаление сухих и аварийных деревьев; допускается вытаптывание газонов, складирование на них песка, материалов;

покос травы регулярно не осуществляется (высота травы превышает 15 см);

не производится своевременная покраска и ремонт малых архитектурных форм и иные.

По результатам контрольного мероприятия объектам контроля направлено 4 представления, которые исполнены в установленный срок и сняты с контроля.

Объектами контроля:

приняты меры по внесению необходимых изменений (дополнений) в муниципальную программу и в Порядок разработки, обсуждения, согласования и утверждения дизайн - проекта благоустройства дворовой территории многоквартирного дома;

организовано предоставление соисполнителями муниципальной программы ежеквартальной отчетности;

приняты меры по повышению качества подготовки и недопущению искажений годового отчета о ходе реализации муниципальной программы и оценки эффективности реализации муниципальной программы, обеспечению системного контроля результативности показателей муниципальной программы;

приняты меры по недопущению впредь неэффективного использования бюджетных средств;

приняты меры, направленные на обеспечение впредь соблюдения Порядка предоставления субсидии;

в планы работ комиссий при комитете архитектуры и комитете городского хозяйства включены мероприятия по мониторингу общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

приняты меры по устранению и недопущению впредь нарушений Правил благоустройства территории городского округа «Город Курск»;

учтены замечания по вопросам принятия решения о назначении рейтингового голосования на территории города Курска муниципальным правовым актом;

организовано повышение квалификации ответственных лиц по вопросам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечено 2 виновных лица.

Оценкой реализуемости, рисков и результатов достижения целей муниципальной программы «Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Курске на 2021 - 2027 годы» осуществлен стратегический аудит (контроль реализации документов стратегического планирования).

Выявлено:

мероприятия муниципальной программы не согласуются с планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы;

отсутствие показателей финансового обеспечения муниципальной программы в бюджетном прогнозе города Курска;

отсутствует методика расчета целевых показателей муниципальной программы, допущен формальный подход к разработке и формированию ее целевых показателей;

информация о результатах выполнения муниципальной программы не является достоверной и полной;

муниципальной программой не предусмотрены мероприятия, обеспечивающие реализацию одного из полномочий, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне»;

имеет место нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

Контрольно-счетная палата рекомендовала муниципальному казенному учреждению «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Курска» принять меры, направленные на:

повышение качества и достоверности годовых отчетов о ходе реализации муниципальной программы и оценки эффективности ее

реализации, качества мониторинга выполнения мероприятий и целевых показателей муниципальной программы;

обеспечение взаимной согласованности документов стратегического планирования муниципального образования «Город Курск»;

внесение необходимых изменений и (или) дополнений в Методику оценки эффективности реализации муниципальной программы;

обеспечение соблюдения в полном объеме полномочий органа местного самоуправления, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне»;

включение в муниципальную программу мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года;

обеспечение соблюдения Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Администрации города Курска;

при подготовке годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы в случае не реализации или частичной реализации мероприятий муниципальной программы отражать запланированные, но недостигнутые результаты и указывать причины их не реализации или реализации не в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2023 срок исполнения муниципальным казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при Администрации города Курска» рекомендаций Контрольно-счетной палаты не истек (срок исполнения 01.02.2023).

По результатам тематического мероприятия, связанного с контролем за расходованием бюджетных средств, выделенных на трудоустройство подростков и молодежи (стратегический аудит), выявлено:

а) в управлении молодежи:

несогласованность документов стратегического планирования по вопросам трудоустройства подростков и молодежи по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, финансовым ресурсам, срокам реализации,

отсутствие в стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы показателей, генеральных индикаторов и ожидаемых результатов по направлению «Город для людей» для мероприятий по вопросам трудоустройства подростков и молодежи,

отсутствие в плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы мероприятия, направленного на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в каникулярное время (предусмотрено муниципальной программой),

отчеты о реализации муниципальной программы содержат некорректную информацию,

в положения муниципальной программы стратегия социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Курска на 2019-2030 годы не включены,

допущены нарушения Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Курска,

утвержденная бюджетная смета противоречит положениям Устава муниципального казенного учреждения «Городская молодежная биржа труда»,

отсутствует порядок проведения и не осуществлялся мониторинг качества финансового менеджмента в муниципальном казенном учреждении «Городская молодежная биржа труда».

Перечень подведомственных получателей средств бюджета велся в 2021 году с нарушениями;

б) в муниципальном бюджетном учреждении «Центр поддержки молодежных инициатив города Курска» (до 12.03.2021 - муниципальное казенное учреждение «Городская молодежная биржа труда»):

нецелевое использование средств бюджета города Курска на сумму 199,7 тыс.рублей,

неэффективное использование средств бюджета города Курска на сумму 4 455,5 тыс.рублей,

нарушения требований бухгалтерского (бюджетного) учета,

нарушения при планировании и проведении внутреннего финансового аудита,

бюджетная отчетность по состоянию на дату изменения типа учреждения не сформирована.

По результатам контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на трудоустройство подростков и молодежи, объектами контроля:

приняты меры по недопущению нарушений принципа подведомственности расходов бюджета города Курска;

разработан и утвержден порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных управлению молодежи администраторов бюджетных средств, и приняты меры по недопущению аналогичных нарушений;

внесены изменения в Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений, подведомственных управлению молодежи;

приняты меры по недопущению нарушений Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Курска;

принят правовой акт «Об усилении контроля за возложенную ответственность за реализацию муниципальной программы»;

приняты меры по совершенствованию работы по обеспечению согласованности и сбалансированности муниципальной программы с иными документами стратегического планирования муниципального образования «Город Курск», повышению качества мониторинга результативности количественных показателей муниципальной программы, обеспечению действенного контроля за своевременной и качественной реализацией мероприятий муниципальной программы, повышению качества оценки эффективности реализации муниципальной программы;

обеспечено принятие мер по недопущению фактов нецелевого и неэффективного использования средств бюджета города Курска;

организовано повышение квалификации сотрудников бухгалтерии муниципального бюджетного учреждения «Центр поддержки молодежных инициатив города Курска»;

к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечено 1 виновное лицо.

По результатам проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий:

1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст.15.14. «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа 20,00 тыс.рублей (оплачен);

3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (замечание);

материалы по итогам 1 контрольного мероприятия в сфере благоустройства общественных территорий в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» направлены в Управление федеральной антимонопольной службы по Курской области (подтверждено наличие административных правонарушений ч.4.2 ст.7.30 «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч.1 ст.7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КоАП РФ, вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с истечением годичного срока давности привлечения к административной ответственности).

По данному направлению деятельности на начало отчетного периода на контроле находилось 2 представления (1 – 2021 год, 1 - 2020 год).

В 2022 году направлено 10 представлений, снято с контроля 11 представлений, в том числе 1 представление 2021 года, 1 представление 2020 года.

На конец отчетного периода остается на контроле 1 представление 2022 года (по состоянию на 01.01.2023 срок исполнения не истек).

По итогам завершенных мероприятий направлены информационные письма (рекомендации) - 24.

По результатам рассмотрения представлений и информационных писем (рекомендаций) принято 8 муниципальных правовых актов.

Дальнейшая работа по данному направлению деятельности будет направлена на мероприятия, связанные с формированием бюджета и его исполнением, комплексный контроль в отношении охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и муниципальных общеобразовательных учреждений, и их территорий.

Иная деятельность

Контрольно-счетной палатой осуществляется постоянное размещение информации о ее деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За отчетный период на официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещено 363 материала о деятельности, количество посетителей - 4606, просмотров - 23833. Самыми востребованными разделами в 2022 году стали: контрольная деятельность, экспертно-аналитическая деятельность, история Контрольно-счетной палаты, планы деятельности.

Официальный сайт Контрольно-счетной палаты имеет альтернативную версию для инвалидов по зрению, содержит информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в доступной для граждан форме, был обновлен в отчетном периоде.

В государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» в отчетный период Контрольно-счетная палата осуществляла ежеквартальное размещение информации и документов о своей деятельности в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

В Курской городской общественно-политической газете «Городские известия» в отчетном периоде опубликован 71 материал, связанный с деятельностью Контрольно-счетной палаты (результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, муниципальные правовые акты Контрольно-счетной палаты).

В соответствии со статьей 14 Положения о Контрольно-счетной палате для рассмотрения вопросов организации деятельности Контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчетов, представлений, предписаний, иных вопросов деятельности и принятия по ним решений в отчетном году

действовала коллегия Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия). Компетенция и порядок ее работы определены Положением о коллегии.

В 2022 году проведено 5 заседаний коллегии, рассмотрено 57 вопросов. Вопросы касались результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнения рекомендаций и представлений Контрольно-счетной палаты, методической деятельности Контрольно-счетной палаты, итогов деятельности Контрольно-счетной палаты и планирования ее деятельности.

Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО и Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлась членом двух комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, по вопросам методологии), председателем комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения (член Президиума Союза МКСО), членом Совета представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе (ответственный за вопросы методического обеспечения), членом Президиума Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

В IV квартале 2022 года полномочия председателя Контрольно-счетной палаты как члена комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов прекращены.

Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования «Город Курск», отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Курска, Союзом МКСО и его членами, прокуратурой города Курска, комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов и по вопросам методологии.

Представители организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления включены в составы комиссии Контрольно-счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты и урегулированию конфликта интересов, аттестационной комиссии Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде действовали соглашения о взаимодействии с прокуратурой города Курска, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Курской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям.

В 2022 году с прокуратурой города Курска заключено новое соглашение о взаимодействии (ранее заключенное соглашение признано утратившим силу).

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

В Курское городское Собрание направлялась ежеквартальная информация по итогам мониторинга решений Курского городского Собрания, представлялись заключения на проекты решений Курского городского Собрания.

В отношении проектов правовых актов Администрации города Курска, поступивших в Контрольно-счетную палату, осуществлялось согласование, представление особых мнений и заключений.

В прокуратуру города Курска направлялись отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в недельный срок с момента завершения мероприятия), информация о выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий фактах коррупционной направленности (ежемесячно).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направлялись материалы, касающиеся выявленных признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В 2022 году Контрольно-счетная палата не привлекалась к участию в судебных делах в качестве ответчика (заинтересованного лица), третьего лица.

Решения, действия (бездействие) Контрольно-счетной палаты, должностных лиц контрольно-счетного органа в отчетном периоде не оспаривались.

Контрольно-счетной палатой в 2022 году:

представлено 28 муниципальных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов Курской области;

направлено в Курское городское Собрание 7 проектов решений по вопросам деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2022 году в Контрольно-счетную палату поступило 728 обращений, все рассмотрены. Тематика поступивших обращений: вопросы деятельности Союза МКСО, контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты, вопросы финансового обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами, иные вопросы.

На личный прием в 2022 году граждане в Контрольно-счетную палату не обращались.

Основными задачами Контрольно-счетной палаты в сфере развития и применения информационных технологий являются:

повышение эффективности и качества деятельности;

повышение доступности информационных ресурсов для организаций, граждан и институтов гражданского общества;

участие в организации межведомственного и внутриведомственного электронного взаимодействия органов местного самоуправления;

развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Контрольно-счетной палаты;

защита информационных систем и ресурсов от несанкционированного доступа и обеспечение устойчивости функционирования.

В Контрольно-счетной палате используются компьютеры с различными характеристиками, дисплей, принтер, память, сканер, клавиатура, базы данных, базы знаний, системы мультимедиа, локальная сеть, электронная почта, информационно-поисковые системы, телефон, факс.

По состоянию на 01.01.2023 в Контрольно-счетной палате 11 автоматизированных рабочих мест, обеспеченных лицензионным программным обеспечением. Уровень оснащенности автоматизированными рабочими местами составляет 64,7%.

Безопасность персональных данных, обрабатываемых с использованием средств автоматизации, достигается путем исключения несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным.

При обработке персональных данных в информационных системах персональных данных их безопасность обеспечивается с помощью системы защиты, включающей организационные меры и средства защиты информации, в том числе шифровальные (криптографические) средства.

Доступ пользователей (операторов информационной системы) к персональным данным в информационных системах персональных данных Контрольно-счетной палаты требует обязательного прохождения процедуры идентификации и аутентификации.

В 2022 году обеспечено функционирование системы электронного документооборота в Контрольно-счетной палате СЭД «Дело».

Отчетность в ИФНС России по городу Курску, а также во внебюджетные фонды сдавалась в отчетном периоде в установленные законодательством сроки в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи.

В рамках муниципальной программы «Развитие системы муниципального управления в городе Курске на 2019-2024 годы» Контрольно-счетной палатой:

обеспечено функционирование официального сайта, используемых программных комплексов, оборудования и оргтехники;

осуществлено списание основных средств (физический и моральный износ) и их утилизация;

приобретены основные средства, взамен списанных и утилизированных;

осуществлены мероприятия по информационной безопасности;

обеспечено информационно-технологическое сопровождение используемых программных комплексов;

проведена ежегодная диспансеризация муниципальных служащих (заболеваний, препятствующих прохождению муниципальной службы, не выявлено);

обеспечено профессиональное развитие 5 сотрудников Контрольно-счетной палаты:

- 3 муниципальных служащих по программам «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ, услуг. Управление государственными и муниципальными закупками», «Актуальные изменения законодательства о государственных и муниципальных закупках»,

- 2 лиц, замещающих муниципальную должность, по программам «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля», «Правовые, организационные и финансовые основы деятельности КСО в 2022-2023 годах. Изменения в организации деятельности и компетенции КСО в связи с изменениями ФЗ №6-ФЗ и БК РФ. Задачи КСО в свете достижения национальных целей и реализации стратегических планов МО».

Следует отметить, что в отчетном периоде 3 сотрудника контрольного отдела аппарата Контрольно-счетной палаты самостоятельно повысили свое профессиональное развитие по программе «Госзакупки. Старт», 2 – «Отдельные вопросы учета в организациях бюджетной сферы».

В течение 2022 года сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в круглых столах и семинарах, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО, внешними экспертами, например, по таким темам как:

- практические подходы к классификации нарушений;
- контроль капитальных вложений;
- проблемные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля;
- учет нефинансовых активов;
- контроль за реализацией концессионных соглашений;
- документы стратегического планирования;
- инвентаризация.

На начало отчетного периода в Контрольно-счетной палате действовало 20 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 12 методических рекомендаций.

Для их практического применения в деятельности Контрольно-счетной палаты они должны быть актуальными.

Вступившие в силу изменения (30.09.2021) в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» затронули полномочия муниципальных контрольно-счетных органов и стандарты внешнего муниципального финансового контроля.

А принятые Счетной палатой Российской Федерации (29.03.2022) новые Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований затронули структуру самих стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) и структуру системы стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля).

В связи с чем, в течение 2022 года Контрольно-счетной палатой осуществлялась актуализация утвержденных ею методических материалов:

внесены изменения в 17 методических материалов (стандарты внешнего муниципального финансового контроля - 9, методические рекомендации - 8);

1 методический материал признан не требующим актуализации (стандарт внешнего муниципального финансового контроля);

принято 6 новых методических материалов (стандарты внешнего муниципального финансового контроля - 3, методические рекомендации - 3);

признано утратившими силу 14 методических материалов (стандарты внешнего муниципального финансового контроля - 10, методические рекомендации - 4).

На конец отчетного периода в Контрольно-счетной палате, по итогам проведенной актуализации, действует 14 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 11 методических рекомендаций.

В Контрольно-счетной палате организован и функционирует внутренний контроль, осуществляемый специально созданной для этих целей комиссией по внутреннему контролю (далее – комиссия).

В отчетном периоде комиссией проведено 3 проверки (проверен период с 01.12.2021 по 30.11.2022), нарушений не выявлено.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты, наделенными полномочиями по осуществлению в установленном порядке в Контрольно-счетной палате внутреннего финансового аудита, проведены 2 аудиторские проверки.

Проведенными аудиторскими мероприятиями установлено:

бюджетный учет осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми вопросы бюджетного учета;

бюджетная отчетность за 2021 год достоверна, порядок ведения бюджетного учета соответствует единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности;

внутренние бюджетные процедуры исполняются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

внутренний финансовый контроль оценивается как надежный, направлен на соблюдение правил составления и исполнения бюджета

города Курска, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, а также на подготовку и реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств;

проводимые в Контрольно-счетной палате мероприятия по организации внутреннего финансового контроля, а также проводимые контрольные действия способны предупреждать (не допускать) нарушения и (или) недостатки.

В отчетном периоде реализовался План по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате на 2021-2024 годы, распространяющийся на муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

В рамках Плана по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате на 2021-2024 годы:

ведется журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений (за отчетный период случаев склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений не зарегистрировано);

осуществляется антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов Контрольно-счетной палаты (в отчетном периоде фактов коррупционной направленности не установлено);

осуществляется мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, проходящими муниципальную службу на должностях, связанных с коррупционными рисками, принимаются меры по устранению и пресечению таких рисков;

проводится мониторинг публикаций в средствах массовой информации, на интернет - сайтах о коррупционных правонарушениях, допущенных лицами, замещающими должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате (в публикациях средств массовой информации, на интернет - сайтах за 2022 год сведений о фактах коррупции в Контрольно-счетной палате не установлено);

осуществляется мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах нарушений при расходовании средств бюджета города, незаконного использования муниципальной собственности;

проведено занятие – семинар на тему «Соблюдение требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Ответственность за нарушение требований антикоррупционного законодательства. Изменения антикоррупционного законодательства».

В отчетном периоде уведомления от сотрудников Контрольно-счетной палаты о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов, не поступали.

Муниципальным служащим Контрольно-счетной палаты в течение года оказывалась консультативная, информационная и иная помощь по

вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения муниципальных служащих, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, а также антикоррупционного поведения.

В отчетном периоде осуществлялся контроль за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

На главной странице официального сайта расположен раздел «Противодействие коррупции», содержащий соответствующие подразделы.

На официальном сайте размещены:

план по противодействию коррупции;

перечень должностей, при замещении которых муниципальный служащий обязан представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения служащего (работника) к совершению коррупционных правонарушений;

Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих;

иные нормативные акты и формы документов, связанные с противодействием коррупции.

В отчетном периоде по вопросам профилактики коррупционных правонарушений граждане не обращались.

В целях реализации положений законодательства о противодействии коррупции каждым муниципальным служащим Контрольно-счетной палаты своевременно были предоставлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие его идентифицировать.

В отчетном периоде муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты не привлекались к ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) за совершение коррупционных правонарушений,

гражданские иски к Контрольно-счетной палате за совершение ее служащими коррупционных правонарушений не предъявлялись.

Проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты, в 2022 году не проводились ввиду отсутствия оснований для их проведения.

Сведения о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождение от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, для их включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, а также исключения из реестра, Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде не направлялись ввиду их отсутствия.

Контрольно-счетной палатой осуществляется сбор и обобщение сведений о результатах проводимой работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие в Контрольно-счетной палате должности муниципальной службы, и принятие предусмотренных законодательством мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Информация о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции, включая сведения о результатах проводимой работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, и принятие предусмотренных законодательством мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, ежеквартально предоставлялась в департамент Администрации Курской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В отчетном периоде 5 муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты прошли плановую аттестацию.

В IV квартале 2022 года сформирован и утвержден план деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год, которым:

- обеспечено выполнение обязательных ежегодных мероприятий;
- внедрен подход комплексного контроля в трех сферах:
 - охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений, муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий,
 - озеленения,
 - реализации концессионного соглашения, в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Город Курск»;
- учтено предложение прокуратуры города Курска.