

ГОРОД КУРСК
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ
РЕШЕНИЕ

16.02.2016 № 264-5-ОС

Об отчёте о работе
Контрольно-счётной палаты
города Курска за 2015 год

Заслушав и обсудив представленный председателем Контрольно-счётной палаты города Курска Шуляк С.В. отчёт о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2015 год, в соответствии с Уставом города Курска и со статьёй 21 Положения о Контрольно-счётной палате города Курска, утверждённого решением Курского городского Собрания от 9 сентября 2004 года № 46-3-РС, Курское городское Собрание РЕШИЛО:

1. Отчёт о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2015 год принять к сведению (прилагается).
2. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Председательствующий
на заседании



О.М. Германова

г. Курск
«17» 02 2016 г.

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА КУРСКА ЗА 2015 ГОД

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Курска в 2015 году (далее – отчет) подготовлен и представляется Курскому городскому Собранию в соответствии со статей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21 Положения о Контрольно-счетной палате города Курска.

Счет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Курска 3 февраля 2016 года.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты города Курска (далее – Контрольно-счетная палата) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Вводные положения

Контрольно-счетная палата образована Курским городским Собранием и подотчетна ему, всегда находится на острие событий экономической и политической жизни города Курска, что обусловлено ее положением - постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата начала свою работу с февраля 2008 года.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами города Курска. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется также законами Курской области.

Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за исполнением доходов и расходов бюджета города Курска, проводит качественный анализ и оценку эффективности и целесообразности использования муниципальных ресурсов для решения стратегически значимых задач для развития города Курска.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата состоит из председателя, 4 аудиторов и аппарата Контрольно-счетной палаты. Аппарат Контрольно-счетной палаты состоит из инспекторов и иных штатных сотрудников.

В декабре 2012 года Курским городским Собранием V созыва, на срок его полномочий, назначен новый состав Контрольно-счетной палаты в части председателя и аудиторов.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 17 человек. Все являются муниципальными служащими, гражданами Российской Федерации, имеют высшее образование, опыт работы в области экономики, финансов, юриспруденции.

В Контрольно-счетной палате осуществляется постоянное повышение квалификации муниципальных служащих. В 2015 году 1 муниципальный служащий Контрольно-счетной палаты прошел обучение на курсах повышения квалификации.

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла на основании годового плана, сформированного исходя из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (наличие рисков и признаков нарушений), полученных предложений от Главы города Курска. Годовой план исполнен в полном объеме.

Приоритетными направлениями деятельности в 2015 году стали:
 формирование муниципальных заданий и их изменение, определение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;
 использование муниципального имущества, в том числе земельных участков;

аудит в сфере закупок;
 аудит эффективности;
 предварительный контроль проектов муниципальных правовых актов города Курска;
 контроль за исполнением бюджета города Курска;
 участие в деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО) и Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов;

апробация классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

использование критериев и методики оценки эффективности бюджетных расходов с учетом особенностей, определенных видов

расходов, разработанных рабочей группой из представителей Министерства финансов Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации;

методологическое обеспечение контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты;

реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты;

организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Контрольно-счетной палате;

обеспечение действенного функционирования Комиссии Контрольно-счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников Контрольно-счетной палаты и урегулированию конфликта интересов;

совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности Контрольно-счетной палаты с различными органами.

Всего в 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 217 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 12 контрольных и 205 экспертно-аналитических мероприятий.

1 контрольное мероприятие проведено в форме аудита эффективности, 2 – в форме аудита в сфере закупок, 8 – в форме финансового аудита, 1 – в форме аудита в сфере закупок и финансового аудита.

По предложению Главы города Курска проведено 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 5 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятий.

Как член Союза МКСО Контрольно-счетная палата приняла участие в едином общероссийском мероприятии контрольно-счетных органов в рамках которого проведено экспертно-аналитическое мероприятие.

Подвергнуто контролю контрольными мероприятиями 25 объектов, в том числе 1 муниципальное унитарное предприятие, 19 муниципальных учреждений, 5 органов местного самоуправления (в том числе отраслевые подразделения).

При проведении экспертно-аналитических мероприятий охвачено 53 объекта.

Объем проверенных средств по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде составил 9 430 536,94 тыс.рублей, объем выявленных нарушений составил 249 922,77 тыс.рублей (2,7% от общего объема проверенных средств). Устранено

финансовых нарушений на сумму 13 266,39 тыс. рублей. Возмещено в бюджет города Курска 13 248,0 тыс. рублей. Выполнено работ на сумму 18,39 тыс. рублей.

Объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий в 2015 году, составил 1 479 822,15 тыс.рублей, в том числе объем проверенных бюджетных средств составил 538 531,32тыс.рублей.

Объем выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий составил 247 393,97тыс.рублей или 16,7% от общего объема проверенных средств. Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий приходится на нарушения действующего законодательства- 247 375,47 тыс. рублей (практически 100% от общего объема нарушений).

Установлены потери бюджета города Курска в сумме 15 095,0 тыс.рублей.

Предотвращено нарушений на 10 409,9 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями выявлено 366 нарушений, в том числе 11 нарушений бюджетного законодательства, 326 – федеральных актов, 2 – региональных актов, 27 – муниципальных актов.

Объем средств, охваченных при проведении экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году, составил 7 950 714,787 тыс. рублей. Сумма выявленных нарушений – 2 528,8 тыс. рублей.

Устранено финансовых нарушений по мероприятиям проведенных в периодах предшествующим отчетному 7 340,0 тыс. рублей.

Аудиту в сфере закупок подвергнуто 3 объекта. Осуществлен контроль 492 муниципальных контрактов на общую сумму 52 300,0 тыс. рублей. Выявлено 67 нарушений на общую сумму 498,0 тыс. рублей при осуществлении 32 закупок на общую сумму 13 026,0 тыс.руб.Нарушения выявлены при организации закупок – 2, планировании закупок – 15, заключении контрактов – 19 (99,0 тыс. рублей), исполнении контрактов – 26 (51,0 тыс. рублей), закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 5 (348,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений. По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой, в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков, в 2015 году, руководителям проверенных организаций направлено 6 представлений. Предписания в отчетном периоде, как и в 2014 году, не направлялись.

На конец отчетного периода снято с контроля 14 представлений, в том числе 4 представления, направленных в отчетном периоде, 10 представлений, направленных в прошлых периодах.

Остается на контроле 8 представлений (2 представления, направленных в 2015 году, и 6 представлений, направленных в прошлых периодах):

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных в 2011 году на проектирование, строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной сферы» (2012 год);

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Олимпиец» (2013 год);

«Проверка использования муниципального недвижимого имущества ООО «Здравушка+» и ООО «Константа» (2013 год);

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на озеленение и благоустройство территории города Курска» (2013 год);

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска на дорожное хозяйство и благоустройство» (2014 год);

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности» (2014 год);

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Специализированное монтажно-эксплуатационное предприятие г. Курска» (2015 год);

«Аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на уличное освещение» (2015 год).

В отчетном периоде по предложениям Контрольно-счетной палаты разработаны и приняты 23 муниципальных правовых акта города Курска.

В адрес правоохранительных органов направлены материалы по 2 контрольным мероприятиям.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направлено 2 материала.

Результаты 2 контрольных мероприятий направлены в комитет экономики, труда и занятости Администрации города Курска.

По результатам контрольных мероприятий 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо признано нарушившим ч.1 ст.34 и ч.10 ст.70 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии со статьей 14 Положения о Контрольно-счетной палате для рассмотрения вопросов организации деятельности Контрольно-счетной палаты, планирования и методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчетов, представлений, предписаний, иных вопросов деятельности и принятия по ним решений в отчетном году действовала коллегия Контрольно-счетной палаты. Компетенция и порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты определены Положением о коллегии Контрольно-счетной палаты, утвержденным

Курским городским Собранием. В 2015 году проведено 8 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты, рассмотрено 34 вопроса с участием заинтересованных лиц.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, опубликовывалась в Курской городской общественно-политической газете «Городские известия».

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата информировала Главу города Курска и Курское городское Собрание, доводила их до сведения главы Администрации города Курска, руководителей соответствующих органов, предприятий, учреждений, организаций.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном году в основу работы по направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за предоставлением бюджетных кредитов, налоговых и иных льгот и преимуществ, муниципальных гарантий и поручительств, за исполнением бюджета города Курска, бюджетным процессом, экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Курска, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Курска»** заложен комплексный подход к исследованию и решению проблемных вопросов формирования и исполнения бюджета города Курска, который осуществлялся в виде экспертно-аналитических мероприятий.

Проведено 199 экспертно-аналитических мероприятия, которые были направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях:

предварительного контроля проектов муниципальных правовых актов города Курска;

оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета города Курска, а также в ходе рассмотрения отдельных вопросов бюджета города Курска на заседаниях комитетов Курского городского Собрания;

последующего контроля исполнения бюджета города Курска.

Важнейшей составной частью экспертно-аналитической деятельности является целый ряд функций по экспертизе проектов нормативных правовых актов, в частности:

проекта решения Курского городского Собрания о бюджете города Курска на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей, подготовка и представление заключения в Курское городское Собрание на проект бюджета города Курска;

проектов решений Курского городского Собрания о внесении изменений в бюджет города Курска и представление в Курское городское Собрание заключений на эти проекты;

проектов иных решений Курского городского Собрания в части, касающейся расходных обязательств, экспертиза проектов решений, приводящих к изменению доходов и расходов бюджета города Курска, а также муниципальных программ города Курска;

документов стратегического планирования города Курска, в том числе муниципальных программ города Курска, и иных документов, затрагивающих вопросы формирования, управления и распоряжения муниципальными ресурсами, а также проблемы бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в городе Курске.

В отчетном периоде осуществлен весь необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на решение о бюджете города Курска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, на отчет об исполнении бюджета города Курска за 2014 год, ежеквартальных оперативных отчетов о ходе исполнения бюджета города Курска в течение 2015 года.

Рассмотрение и утверждение решений о местном бюджете является важнейшим этапом и одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех органов местного самоуправления.

В рамках предварительного контроля осуществлен анализ показателей проекта решения Курского городского Собрания «О бюджете города Курска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект решения о бюджете), анализ наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, анализ иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города Курска. На основании анализа было подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете.

Проектом решения о бюджете предусмотрено ежегодное снижение доходной части как к уровню ожидаемого исполнения 2015 года, так и к уровню последующего года, в том числе снижение доходной части за счет налоговых и неналоговых доходов.

Приоритетное значение в собственных доходах бюджета в 2016-2018 годах, как и в предыдущем цикле, сохраняется за поступлением налоговых доходов. Основным источником доходов бюджета города Курска от налоговых поступлений является налог на доходы физических лиц и земельный налог.

Следует обратить внимание, что сильная зависимость экономики от мировой сложной обстановки, устойчивости банковской системы, платежного баланса и общего уровня экономических агентов, предопределяет риски не достижения прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда и, как следствие, риски не достижения планируемых показателей НДФЛ.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета динамично снижается. К концу трехлетнего периода совокупный доход бюджета города Курска от неналоговых доходов сократится на 60,2%. Основными причинами снижения доли неналоговых доходов являются: уменьшение размеров поступлений, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну, продажи муниципального имущества в рамках плана приватизации, падение размера доходов от продажи имущества в рамках приватизации, снижения активности арендаторов по выкупу имущества.

В условиях ухудшения экономической конъюнктуры в 2016-2018 годах существуют риски недополучения запланированных проектом решения о бюджете неналоговых доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Существенным резервом увеличения доходной части бюджета города Курска является сокращение задолженности перед бюджетом. Потенциальным источником дополнительных поступлений доходов от управления и распоряжения муниципальным имуществом является взыскание задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества и по арендной плате за пользование земельными участками.

Кроме того, ежегодно, при формировании бюджетов в течение 2014-2016 годов предусматривались доходы от перечисления в бюджет города Курска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальными унитарными предприятиями города Курска, в размере 30,0%. Однако, в результате уточнения параметров бюджета, ежегодно принимается решение в части освобождения от перечисления указанной прибыли некоторых муниципальных унитарных предприятий, что влечет ежегодное уменьшение доходной части бюджета в связи с чем, при исполнении бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов возникают риски недополучения указанных доходов.

Бюджетные ассигнования на 2016 год по сравнению с объемами, утвержденными на 2015 год с изменениями, увеличиваются по 7 разделам и уменьшаются по 5 разделам.

В целом, проектом решения о бюджете расходная часть на 2016 год прогнозируется меньше ожидаемого исполнения уровня 2015 года. Расходная часть на 2017-2018 годы планируется без учета финансовой помощи из областного бюджета.

Принципиально важно, чтобы все решения по оптимизации бюджетных назначений принимались с учетом оценки эффективности расходования бюджетных средств, выбранных экономических приоритетов во избежание рисков, с пониманием конечного результата.

Проведенный анализ показателей долговой нагрузки города Курска показал, что все показатели находятся в рамках, разрешенных бюджетным законодательством Российской Федерации. При всем при этом

сохраняются риски в обеспечении устойчивости бюджета города Курска, связанные с существенным объемом долговых обязательств.

Высокий уровень долговых обязательств (повышение уровня долговых обязательств) будет свидетельствовать об имеющихся проблемах в формировании и исполнении бюджета, что может осложнить в дальнейшем социально-экономическое развитие города Курска.

Сохраняются и усиливаются риски увеличения дефицита бюджета, объемов заимствований, абсолютных и относительных размеров муниципального долга, а также расходов на его обслуживание.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения о бюджете установлены расходные обязательства, не относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления, являющиеся полномочиями государственных органов.

В заключении было отмечено, что в современных условиях бюджет должен формироваться исходя из целей и планируемых результатов. Бюджетные ассигнования должны иметь четкую привязку к функциям (услугам, видам деятельности), при их планировании основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов в рамках муниципальных программ. Метод бюджетирования, ориентированного на результат, позволяет соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество. Помимо создания системы мониторинга результативности бюджетных расходов, эта модель предполагает переход к многолетнему бюджетному планированию с установлением четких правил изменения объема и структуры ассигнований и повышением предсказуемости объема ресурсов, которым управляют администраторы бюджетных средств.

Учитывая особенности проекта решения о бюджете, его формирования, начиная с 2014 года, в программной структуре расходов по 16 муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ), в заключении на проект решения о бюджете отмечалось:

в связи с внесением изменений в бюджетные ассигнования муниципальных программ города Курска, в целях эффективного использования бюджетных средств, в рамках реализации муниципальных программ, необходимо участвующим в их реализации органам оперативно рассматривать вопрос о внесении изменений и дополнений в количественные и качественные параметры мероприятий программ и определить новые результаты, которые планируется достичь.

Конечная эффективность «программного» бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

Заказчики муниципальных программы, должны осуществлять:

организацию реализации муниципальных программ;

координировать деятельность исполнителей мероприятий программ;

осуществлять мониторинг реализации муниципальных программ (ежеквартальный, по итогам отчетного года и после завершения реализации программ);

проводить оценку эффективности реализации программ за отчетный год;

организовывать внедрение информационных технологий в целях управления реализацией программами и контроля за ходом выполнения программных мероприятий.

Переход к формированию бюджета с применением программно-целевого метода (бюджета в программном формате) предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей (индикаторов), направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития города Курска.

За 2015 год подготовлено 54 заключения по проектам муниципальных программ, в том числе на вносимые изменения и дополнения в муниципальные программы. Заключения содержали 24 предложения, из которых 20 учтены. В заключениях отмечались такие недостатки муниципальных программ, как использование в качестве показателей не интегрированных комплексных показателей, а легко достижимых, ведомственных, отсутствие современной системы управления рисками и другие. Указывалось, что показатели и мероприятия понятны, а вот механизмы реализации и достижения этих показателей и мероприятий не всегда понятны и очевидны, и оценить, как это достигается, как в перспективе это будет и какова ответственность непосредственно органов, реализующих эти муниципальные программы, достаточно сложно.

Необходимо отметить, что в нарушение Порядка формирования принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ города Курска, утвержденного постановлением Администрации города Курска, не ко всем проектам представляются пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование, не всегда изменения в показатели объемов финансирования муниципальных программ по мероприятиям вносились с учетом корректировки показателей ожидаемых результатов и показателей для проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ. Иногда отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяло оценить корректность ожидаемых результатов, логичность, целостность и обоснованность заявленных потребностей муниципальных программ по мероприятиям, по которым вносятся изменения. Наблюдались арифметические ошибки в подсчетах общих сумм объемов финансирования и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

В соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2015 год, в рамках реализации единого общероссийского мероприятия, проведено экспертно-

аналитическое мероприятие «Оценка эффективности и результативности исполнения программной части бюджета города Курска на 2014 год».

Предметом экспертно-аналитического мероприятия стали муниципальные программы города Курска, а так же нормативные правовые и иные документы, регламентирующие и устанавливающие порядок принятия решений о их разработке, формировании и реализации, отчеты о ходе их реализации, комплексная программа социально-экономического развития города Курска на 2014-2018 годы, документы, подтверждающие распределение средств бюджета города Курска на реализацию муниципальных программ города Курска, дополнительные материалы.

К сожалению, данное мероприятие показало, что пока муниципальные программы не могут рассматриваться как полноценный бюджетный инструмент. Действующий механизм формирования муниципальных программ не в полной мере соответствует задаче перехода на программный принцип планирования и исполнения бюджета, и основная цель программного бюджета пока еще не достигнута.

По результатам этого мероприятия заказчикам муниципальных программ города Курска, главным распорядителям средств бюджета города Курска, ответственным за реализацию мероприятий муниципальных программ города Курска, в целях повышения их качества предложено рассмотреть вопросы в части:

- уточнения формулировок целей, задач, усиления взаимосвязи целей, целевых показателей, задач, мероприятий муниципальных программ;

- проведения оценки изменений объемов финансового обеспечения;

- расширение механизма привлечения иных средств (в том числе грантов);

- расширения механизма оценки рисков и мероприятий по их снижению;

- усиления внутреннего контроля, а также мониторинга хода реализации муниципальных программ.

В 2015 году подготовлено 20 заключений на иные правовые акты Администрации города Курска. Заключения содержали 21 предложение из которых 15 было учтено.

В рамках предварительного контроля, отделом стандартизации, информатизации и экспертно-аналитической деятельности аппарата Контрольно-счетной палаты в течение 2015 года подготовлено 113 заключений на проекты решений Курского городского Собрания. Из общего числа 47 заключений содержали замечания и поправки. Заключения содержали 93 предложения, из которых 59 учтены.

Необходимо отметить, что в ряде случаев проекты решений Курского городского Собрания предоставлялись разработчиками проектов накануне заседаний комитетов Курского городского Собрания или заседаний Курского городского Собрания. В результате, на проведение экспертизы предоставлялось недопустимо ограниченное время.

Главным экспертно-аналитическим мероприятием можно считать внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета города Курска, без которой представительный орган не имеет права принимать данный отчет.

В результате проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (далее – внешняя проверка) оформлено 24 акта по каждому главному администратору бюджетных средств.

По результатам внешней проверки направлены предложения:

комитету финансов города Курска усилить контроль за полнотой и правильностью заполнения бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств;

главным администраторам бюджетных средств максимально обеспечивать использование средств, в том числе предоставляемых из бюджетов вышестоящих уровней. В материалах, сопровождающих годовую бюджетную отчетность, предоставлять соответствующие подробные пояснения по фактам неполного использования средств. Повысить качество управления финансами в части повышения эффективности администрирования закрепленных доходов. Обеспечить недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженностей учреждений и принять меры по их сокращению. Принять меры по достижению плановых значений целевых индикаторов и показателей эффективности муниципальных программ, своевременному осуществлению в установленном порядке процедур по внесению изменений в муниципальные программы, в том числе в части уточнения и (или) разработки новых целевых индикаторов и показателей;

Администрации города Курска принять меры по недопущению роста размера муниципального долга, а также по его сокращению.

На основании результатов внешней проверки проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета города Курска за 2014 год и подготовлено заключение на соответствующее решение Курского городского Собрания.

Целью подготовки заключения является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города Курска, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета города Курска, фактического расходования средств бюджета города Курска по сравнению с показателями, утвержденными решением Курского городского Собрания по объему и структуре, а также целевого назначения и эффективности финансирования и использования средств бюджета города Курска в отчетном году.

Контрольно-счетная палата осуществляет оперативный контроль за исполнением бюджета города Курска, контролирует полноту денежных поступлений, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводит их анализ.

В 2015 году оперативный контроль осуществлялся на основании анализа и проверки отчетов об исполнении бюджета города Курска за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года, утвержденных

постановлениями Администрации города Курска. В порядке текущего контроля ежеквартально готовились Оперативные отчеты о ходе исполнения бюджета города Курска и Аналитические записки к ним, которые направлялись Главе города Курска и в Курское городское Собрание.

Основу финансовой деятельности муниципального образования составляет бюджет, состояние которого может отражать как успехи, так и провалы муниципальной политики. В свою очередь, качество исполнения бюджета напрямую зависит от правильного определения его плановых показателей. Поскольку составление бюджета, а затем и внесение изменений в него является важной частью бюджетного процесса, цель которой – подготовка обоснованного проекта местного бюджета для его последующего рассмотрения и утверждения Курским городским Собранием, необходимость осуществления независимой и профессиональной экспертизы очевидна. Именно поэтому, полномочие на проведение экспертизы проектов бюджета города Курска является одним из наиболее важных вопросов в рамках предварительного контроля.

В отчетном периоде подготовлено 5 заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений Курского городского Собрания о внесении изменений и дополнений в решения Курского городского Собрания о бюджете города Курска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Вносимые изменения касались в основном корректировки основных характеристик бюджета города Курска, перераспределения прогнозируемой экономии бюджетных средств по отдельным статьям расходов между главными распорядителями бюджетных средств, уточнением объема целевых средств, поступивших из областного бюджета и поступлением средств взаимных расчетов с областным бюджетом, перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей бюджета города Курска, отмечались имеющиеся недостатки, отражались иные замечания.

Проводимый анализ вносимых изменений показывает, что значительная часть расходов недостаточно обоснована. Зачастую преобладает практика планирования «от достигнутого» без достаточной нормативной проработки. В отдельных случаях сформированные расходы не основываются на прозрачных и корректных нормативах финансовых затрат без увязки с конкретными измеримыми результатами.

Кроме того, важность предварительного контроля оценивается при предотвращении нарушений. Так, например, при подготовке заключения на проект решения Курского городского Собрания был выявлен и предотвращен факт выделения средств главному распорядителю бюджетных средств - комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска на оплату услуг по сбору платы за наем жилья в сумме 400,0 тыс.рублей на основании договора на прием платежей и ведение

аналитического учета в части начисления, обработки, сбора и перечисления платежей за наем жилых помещений, заключенного между комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Курска и ОАО «Единый расчетно-кассовый центр города Курска», в нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (подтверждено Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области; договор был расторгнут).

Учитывая те финансовые ограничения, которые у нас есть, работа по поиску внутренних резервов, повышению эффективности приобретает особое значение.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость повышения точности прогнозирования бюджетных доходов отдельными главными администраторами доходов бюджета города Курска.

Проведенные указанным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты экспертно-аналитические мероприятия позволяют определить приоритеты дальнейшей работы, которые должны основываться на:

комплексном подходе к контролю значимых источников доходов местного бюджета;

программно-целевом методе формирования и исполнения бюджета города Курска в связи с чем, следует использовать возможности выполнения предусмотренных в них мероприятий, достижения запланированных уровней показателей (индикаторов).

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за расходами бюджета города Курска на социальную сферу»** в отчетном периоде осуществлено 5 контрольных мероприятий, подвергнуты контролю:

5 бюджетных учреждения, подведомственных управлению молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска (далее – управление молодежной политики, физической культуры и спорта);

5 бюджетных учреждения, подведомственных комитету образования города Курска;

1 бюджетное учреждение, подведомственное управлению культуры города Курска (далее – управление культуры);

комитет образования города Курска (далее – комитет образования).

В отношении 5 бюджетных учреждения, подведомственных управлению молодежной политики, физической культуры и спорта, и 5 бюджетных учреждения, подведомственных комитету образования, осуществлено контрольное мероприятие, связанное с использованием бассейнов и спортивных залов.

В отношении муниципального бюджетного учреждения, подведомственного управлению культуры, осуществлено контрольное

мероприятие, направленное на осуществление аудита в сфере закупок на библиотечное обслуживание населения.

Контрольные мероприятия, проведенные в отношении комитета образования, направлены на контроль за его деятельностью по формированию муниципальных заданий и определению расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг для подведомственных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений, выполнению им требований по неосуществлению финансового обеспечения содержания имущества при сдаче его в аренду подведомственными бюджетными дошкольными образовательными и общеобразовательными учреждениями.

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий по данному направлению деятельности составил 98 973,0 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 91 766,72 тыс. рублей.

Выявлено 79 нарушений, в том числе 10 нарушений бюджетного законодательства, 45 нарушений федеральных актов, 24 нарушения муниципальных актов.

Общая сумма выявленных нарушений составила 127,47 тыс. рублей (использовано с нарушением действующего законодательства).

По итогам проведенных по данному направлению контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой направлялись рекомендации и предложения, в целях реализации которых:

выполнены работы по установке жалюзийных стальных решеток в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Централизованная система библиотек города Курска» (17,29 тыс. рублей);

осуществлена регистрация права оперативного управления на 6 нежилых помещений, занимаемых спортивными школами (№1 на 3 помещения, по 1 помещению №№2, 6 и им. Н.И. Солодухина);

детский сад №99 начал оказывать платные услуги;

от оказания дополнительных платных услуг детскими садами в 2015 году получено 127,83 тыс. рублей (№99 - 109,73 тыс. рублей, №127 - 18,10 тыс. рублей);

приняты следующие муниципальные правовые акты города Курска:

- решение Курского городского Собрания от 07.04.2015 №127-5-РС «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 9 октября 2009 года №124-4-РС «О Порядке регулирования цен (тарифов) на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Курска»;

- приказ комитета образования от 12.08.2015 №620 «Об утверждении цен на платные дополнительные образовательные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад №91»;

- приказ комитета образования от 03.09.2015 №806 «Об утверждении цен на дополнительные платные образовательные услуги, оказываемые

муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад №93»;

- приказ комитета образования от 03.09.2015 №807 «Об утверждении цен на дополнительные платные образовательные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад комбинированного вида №127»;

- приказ комитета образования от 21.09.2015 №837 «Об утверждении цен на дополнительные платные образовательные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад №99»;

- приказ управления молодежной политики, физической культуры и спорта от 30.09.2015 №129/04.5.01-05 «Об утверждении Порядка определения цен за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных управлению молодежной политики, физической культуры и спорта города Курска, осуществляемых сверх установленного муниципального задания».

По итогам контрольных мероприятий прошлых периодов в отчетном периоде восстановлено в бюджет города Курска 5,8 тыс. рублей, поступило в бюджет города Курска 550,0 тыс. рублей неустойки, принято постановление Администрации города Курска от 28.05.2015 №1513 «Об утверждении Положения о порядке оформления служебных командировок и о размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников муниципальных образовательных учреждений, подведомственных комитету образования города Курска».

По данному направлению деятельности на начало отчетного периода находилось на контроле 3 представления (1 представление 2012 года, 2 – 2013 года).

В отчетном периоде направлено 1 представление.

На конец отчетного периода снято с контроля 3 представления, в том числе 1 представление, направленное в отчетном периоде, 2 представления, направленных в прошлых периодах (2013 год).

Остается на контроле 1 представление: «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных в 2011 году на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной сферы» (2012 год).

Результаты 1 контрольного мероприятия направлены в комитет экономики, труда и занятости Администрации города Курска.

По результатам контрольных мероприятий 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 должностное лицо признано нарушившим ч.1 ст.34 и ч.10 ст.70 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Контрольным мероприятием «Проверка использования бассейнов и спортивных залов муниципальных учреждений» подвергнуты контролю следующие бюджетные учреждения:

МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №91» (далее - Детский сад №91, детский сад);

МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №93» (далее - Детский сад №93, детский сад);

МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №98» (далее - Детский сад №98, детский сад);

МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №99» (далее - Детский сад №99, детский сад);

МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №127» (далее - Детский сад №127, детский сад);

МБОУ ДОД «ДЮСШ №1» (далее - ДЮСШ №1, спортивная школа);

МБОУ ДОД «ДЮСШ №2» (далее - ДЮСШ №2, спортивная школа);

МБОУ ДОД «ДЮСШ №5» (далее - ДЮСШ №5, спортивная школа);

МБОУ ДОД «ДЮСШ №6» (далее - ДЮСШ №6, спортивная школа);

МБОУ ДОД «ДЮСШ им. Н.И. Солодухина» (далее - ДЮСШ им. Н.И. Солодухина, спортивная школа).

ДЮСШ им. Н.И. Солодухина осуществляет свою деятельность в отсутствие лицензии.

Установлены нарушения при использовании имущества:

отсутствие регистрации права оперативного управления за спортивными школами на занимаемые нежилые помещения (не зарегистрировано право на 6 нежилых помещений из 13): ДЮСШ №1 на 3 помещения, по 1 помещению ДЮСШ №№2, 6 и ДЮСШ им. Н.И. Солодухина;

при сдаче ДЮСШ №6 недвижимого имущества в аренду не произведена обязательная оценка.

Остается проблема, связанная с эффективностью использования бюджетных средств и муниципального имущества. Так за двумя спортивными школами (ДЮСШ №1 и ДЮСШ им. Н.И. Солодухина) закреплены помещения, которые ими не используются.

ДЮСШ №1 не может использовать закрепленное на праве оперативного управления помещение для проведения спортивных занятий, так как необходим его ремонт. На ремонт помещения в 2012 году из бюджета города Курска выделено 1140,39 тыс. рублей, ремонтные работы не завершены, бюджетные средства на завершение ремонтных работ не выделяются. Спортивной школой осуществляются ежегодные расходы на содержание данного помещения, например, в 2014 году они составили 151,22 тыс. рублей.

Кроме того, за ДЮСШ №1 закреплен бассейн размером 12,4х6,21м (годовая мощность спортивного сооружения 33120 человек), который находится в нерабочем состоянии. Проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция бассейна МБОУ ДОД «ДЮСШ-1»» изготовлена

за счет средств бюджета города Курска в 2012 году. На момент проведения контрольного мероприятия с момента оплаты проектной документации прошло 2,5 года, финансирования на проведение реконструкции не было. Проектно-сметная документация остается не востребованной в связи с чем, возникает риск неэффективного расходования бюджетных средств в размере 540,19 тыс. рублей (проектно-сметная документация 485,00 тыс. рублей, технический надзор 11,64 тыс. рублей, государственная экспертиза 43,55 тыс. рублей).

За ДЮСШ имени Н.И. Солодухина закреплён бассейн размером 12,13х6м (годовая мощность спортивного сооружения 33120 человек), который находится в нерабочем состоянии со времени создания ДЮСШ имени Н.И. Солодухина – с 2007 года. Проектно-сметная документация по объекту «Капитальный ремонт бассейна МОУ ДОД ДЮСШ имени Н.И. Солодухина по пр. Дружбы» изготовлена за счет средств бюджета города Курска в 2010 году. Согласно сводному сметному расчету стоимости строительства затраты определены в сумме 11221,31 тыс. рублей. В 2010 – 2011 годах на данном объекте было освоено 3978,61 тыс. рублей, включая разработку проектно-сметной документации. С 2012 года финансирования на проведение капитального ремонта не было, капитальный ремонт не завершён. На момент проведения контрольного мероприятия с момента оплаты проектной документации прошло 4,5 года, проектно-сметная документация остается не востребована, возникает риск неэффективного расходования бюджетных средств в размере 163,84 тыс. рублей (проектно-сметная документация). Консервация объекта не проведена. Однако имеется выпущенная брошюра «Атлас социально-экономического развития города 2014 года», согласно которой после капитального ремонта открыт бассейн ДЮСШ имени Н.И. Солодухина.

В детских садах №№91, 93, 99, 127 отсутствует внутренний контроль, который они обязаны организовать и осуществлять в части совершаемых фактов хозяйственной жизни в целях обеспечения предотвращения или выявления отклонений от установленных правил и процедур, а также искажений данных учета и отчетности.

Три Детских сада (№№ 93, 98, 127) из 5 оказывают платные услуги в бассейне, в Детском саду №98 начали оказывать платные услуги в спортивном зале, двумя спортивными школами (ДЮСШ №№5, 6) из 5 оказываются платные услуги в бассейне.

В Детских садах №№91, 99, ДЮСШ №№1, 2, ДЮСШ им. Н.И. Солодухина платные услуги не оказывались.

В спортивных залах детских садов платные услуги не оказываются (кроме Детского сада №98).

Цены на дополнительные платные услуги детских садов не утверждены Администрацией города Курска (утверждались детскими садами самостоятельно по согласованию с комитетом образования).

Таким образом, изменение правового положения бюджетных учреждений не повлекло их функционирование на основе рыночных

принципов, бюджетные учреждения не используют предоставленные им возможности увеличения их доходов:

сдача в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества (влечет за собой отсутствие со стороны муниципального образования «Город Курск» финансового обеспечения содержания такого имущества);

оказывать услуги, выполнять работы, относящиеся к их основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату, сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания;

осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности.

Контрольным мероприятием «Аудит в сфере закупок на библиотечное обслуживание населения» подвергнуто контролю муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная система библиотек города Курска».

В ходе контрольного мероприятия осуществлен анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Подвергнуто контролю¹²⁴ муниципальных контракта на общую сумму 12 100,86 тыс. рублей. Выявлено 24 нарушения на общую сумму 106,31 тыс. рублей при осуществлении 4 закупок на общую сумму 4 041,66 тыс.руб. Нарушения выявлены при организации закупок – 2, планировании закупок – 11, заключении контрактов – 8 (89,02 тыс. рублей), исполнении контрактов – 3 (17,29 тыс. рублей).

Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия в рамках аудита в сфере закупок: слабое знание положений Закона о контрактной системе, слабый контроль за исполнением подрядчиком условий муниципального контракта (выполнение ремонта помещений).

Результаты контрольного мероприятия направлены в комитет экономики, труда и занятости Администрации города Курска, которым проведена внеплановая проверка и выявлено нарушение, содержащее признаки административного правонарушения (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ) со стороны руководителя бюджетного учреждения, в связи с нарушением требований ч.1 ст.34 и ч.10 ст.70 Закона о контрактной системе, составлен протокол об административном правонарушении.

В адрес муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная система библиотек города Курска» направлено представление (исполнено).

Контрольные мероприятия в отношении комитета образования касались его деятельности в отношении общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений (бюджетные учреждения; далее – школы и детские сады) в части формирования муниципальных заданий, определения расчетно-нормативных затрат на оказание

муниципальных услуг, выполнения требований по неосуществлению финансового обеспечения содержания имущества при сдаче его в аренду.

Финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям из бюджета города Курска субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее - муниципальное задание).

Использование инструмента муниципального задания, содержащего показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых учреждениями муниципальных услуг (выполняемых работ), при бюджетном планировании позволяет увязать объем финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения по оказанию данных услуг (выполнению работ), с объемом оказываемых бюджетным учреждением муниципальных услуг (выполняемых работ), с соблюдением установленных стандартов и показателей качества.

Показатели муниципального задания используются при составлении проекта местного бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением.

Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее - субсидия на муниципальное задание) рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

При этом нормативные затраты следует определять не по принципу «сколько требуется для того, чтобы профинансировать все фактические расходы учреждения», а исходя из того, «сколько требуется для оказания конкретной услуги при прочих равных условиях». Таким образом, субсидия не должна рассчитываться исходя из фактических затрат, «обратным счетом».

При расчете объема субсидии на муниципальное задание учитываются расходы на содержание объектов особо ценного движимого и недвижимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных собственником на его приобретение, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. При этом не имеет значения, используется это имущество, в том числе для осуществления приносящей доход деятельности, или нет. Расходы на содержание перечисленного имущества не учитываются при определении объема субсидии на муниципальное задание в случае, если оно сдано бюджетным учреждением в аренду.

В ходе осуществления контроля выполнения в муниципальном образовании «Город Курск» вышеизложенного установлено:

муниципальные задания для школ и детских садов были сформированы на очередной финансовый год, а не на очередной финансовый год и плановый период;

наименование муниципальной услуги, указанной в муниципальных заданиях для школ и детских садов, отличалась от формулировки, указанной в перечне муниципальных услуг;

наименование муниципальной услуги, указанной в муниципальных заданиях для школ, не соответствовала виду деятельности школ, определенному их Уставами;

в муниципальных заданиях для школ и детских садов имелось несоответствие показателя объема муниципальной услуги утвержденному перечню муниципальных услуг;

при формировании муниципальных заданий на 2014 год и на 2015 год определение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг комитетом образования не производилось;

комитетом образования субсидии на муниципальное задание школам и детским садам не рассчитывались с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, что не позволило в 2014-2015 годах выполнить требование по неосуществлению финансового обеспечения содержания имущества при сдаче его в аренду;

фактически комитетом образования субсидия для школ и детских садов определялась исходя из объема имеющихся средств в местном бюджете и исторически сложившимся объемом при ранее существовавшем сметном финансировании.

Таким образом, комитетом образования требования нормативно-правовых актов не выполняются и это при том, что он имеет наибольшее количество подведомственных бюджетных учреждений и ежегодно основной объем расходов бюджета города Курска приходится на подраздел «Образование».

По результатам этих контрольных мероприятий два должностных лица комитета образования привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведенные указанным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты контрольные мероприятия позволяют определить приоритеты дальнейшей работы данного направления:

аудит в сфере закупок;
формирование муниципальных заданий;
определение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск».

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты «контроль за расходами бюджета города Курска на коммунальное,

дорожное, жилищное хозяйство, транспорт, строительство, природопользование, управление, средства массовой информации, гражданскую оборону» в отчетном периоде осуществлено 5 мероприятий, в том числе 4 контрольных и 1 экспертно-аналитическое.

Контрольными мероприятиями охвачено 5 объектов:

Администрация города Курска;

2 муниципальных казенных учреждения, подведомственных Администрации города Курска;

комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска (далее – комитет ЖКХ);

муниципальное бюджетное учреждение, подведомственное департаменту транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска (далее – департамент транспорта).

Экспертно-аналитическим мероприятием охвачены 12 главных распорядителей средств бюджета города Курска.

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий по данному направлению деятельности составил 370 787,4 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 368 520,8 тыс. рублей.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении экспертно-аналитического мероприятия, составил 106 312,2 тыс. рублей.

Выявлено 68 нарушений, в том числе 1 нарушение бюджетного законодательства, 66 нарушений федеральных актов, 1 нарушение муниципального правового акта.

Общая сумма выявленных нарушений составила 96 979,4 тыс. рублей, в том числе неэффективное 18,5 тыс. рублей, с нарушением законодательства 96 979,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных по данному направлению деятельности контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой направлялись представления, рекомендации и предложения, в целях реализации которых:

осуществлена государственная регистрация права оперативного управления на два нежилых помещения за муниципальным казенным учреждением «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска» (далее – Управление ГО и ЧС);

Управлением ГО и ЧС произведен перерасчет расхода топлива и возмещен перерасход бензина (1,1 тыс. рублей), утвержден План мероприятий по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений с назначением ответственных лиц;

внесены изменения и дополнения в Устав Управления ГО и ЧС:

- в части осуществления и обеспечения обучения в области гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях приведен в соответствие со ст.ст.8, 9 Федерального закона «О гражданской обороне», с п.5 Положения об организации обучения населения в области

гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации;

- исключен пункт, предусматривающий обеспечение возмещения расходов на содержание и техническое обслуживание стационарной системы фотофиксации нарушений скоростного режима транспортных средств, тем самым ликвидировав дублирование полномочий в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с департаментом транспорта, а также предотвратив расходы из бюджета города Курска в 2015 году в сумме 8 572,1 тыс. рублей;

в муниципальном бюджетном учреждении «Специализированное монтажно-эксплуатационное предприятие г. Курска» (далее – МБУ «СМЭП г. Курска») создана комиссия по внутреннему контролю, утвержден план ее работы;

МБУ «СМЭП г. Курска» указывает во всех муниципальных контрактах, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения муниципального контракта, осуществляется контроль за сроками исполнения муниципальных контрактов;

постановлением Администрации города Курска от 23.11.2015 №3537 утверждена муниципальная программа «Развитие общественного транспорта и дорожное хозяйство в городе Курске в 2016 - 2020 годах», для проведения оценки эффективности которой предусмотрены показатели: транспортный риск (число погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств), количество ДТП на 10 тыс. транспортных средств;

приняты следующие муниципальные правовые акты города Курска:

- постановление Администрации города Курска от 25.06.2015 №1762 «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации города Курска от 27.03.2012 №873 (в ред. от 28.08.2014 №3394)»;

- постановление Администрации города Курска от 07.10.2015 №2919 «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Город Курск»;

- приказ Управления ГО и ЧС от 27.04.2015 №32 «Об организации эксплуатации автомобильного транспорта и другой техники в МКУ «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска»;

- приказ департамента транспорта от 03.08.2015 №02.2.01-04/33 «Об утверждении Порядка определения платы за услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными департаменту транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска, сверх установленного муниципального задания для граждан и юридических лиц».

По итогам контрольных мероприятий прошлых периодов в отчетном периоде:

департаментом строительства и инвестиционных программ города Курска (далее – департамент строительства) утверждены мероприятия по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе

контрольного мероприятия нарушений, назначены ответственные лица. Проведено совещание с сотрудниками департамента строительства и МКУ «Управление капитального строительства города Курска» о необходимости усиления контроля за ведением работ по проектированию, строительству, капитальному ремонту объектов муниципальной собственности и сроками их выполнения, недопущению нарушений действующего законодательства. Разработано новое Положение о контрактной службе. Подготовлены и направлены претензии по уплате неустойки подрядными организациями, не выполнившими своих обязательств по соблюдению сроков производства работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов строительства. Шесть подрядных организаций исполнили требования департамента строительства по оплате неустойки на общую сумму 42,3 тыс. рублей;

получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция детского сада №107 по Хуторскому пер., 1»;

получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство автомобильной дороги по Строительному проезду»;

расторгнуты 3 договора аренды земельных участка под размещение торговых объектов на территории сквера по ул. Звездной (земельные участки возвращены);

поданы исковые заявления о возврате трех земельных участков, расположенных в сквере по ул. Звездная, предоставленных под размещение торговых объектов;

отключен 21 объект (незаконно подключены к уличному освещению);

приняты следующие муниципальные правовые акты города Курска:

- постановление Администрации города Курска от 05.02.2015 №322 «Об организации уличного освещения»;

- постановление Администрации города Курска от 17.02.2015 №419 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Курск»;

- постановление Администрации города Курска от 04.03.2015 №586 «О принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств бюджета города Курска в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Курска»;

- постановление Администрации города Курска от 20.03.2015 №792 «Об организации уличного освещения»;

- постановление Администрации города Курска от 01.04.2015 №939 «Об утверждении перечня объектов незавершенного строительства на 2015 год»;

- постановление Администрации города Курска от 23.04.2015 №1209 «Об изменении вида разрешенного использования земельных участков».

По данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты на начало отчетного периода находилось на контроле 7 представлений (1 представление 2010 года, 1 – 2012 года, 2 - 2013 года, 3 - 2014 года).

В отчетном периоде направлено 3 представления.

На конец отчетного периода снято с контроля 5 представлений, в том числе 1 представление, направленное в отчетном периоде, 4 представления, направленных в прошлых периодах (1 представление 2014 года, 1 – 2013 года, 1 – 2012 года, 1 – 2010 года).

Остается на контроле 5 представлений:

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2013 году на озеленение и благоустройство территории города Курска» (2013 год);

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах комитету жилищно-коммунального хозяйства города Курска на дорожное хозяйство и благоустройство» (2014 год);

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности» (2014 год);

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Специализированное монтажно-эксплуатационное предприятие г. Курска» (2015 год);

«Аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на уличное освещение» (2015 год).

Результаты 1 контрольного мероприятия направлены в комитет экономики, труда и занятости Администрации города Курска (выявлено нарушение ч.10 ст.70 и ч.6 ст.96 Закона о контрактной системе), 1 - в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области (назначено внеплановое камеральное контрольное мероприятие).

В отчетном периоде по данному направлению деятельности продолжена работа по аудиту в сфере закупок, в ходе которого осуществлен анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Подвергнуто контролю 368 муниципальных контракта на общую сумму 40 199,14 тыс. рублей. Выявлено 43 нарушения на общую сумму 391,69 тыс. рублей при осуществлении 28 закупок на общую сумму 8 984,34 тыс. рублей. Нарушения выявлены при планировании закупок – 4, заключении контрактов – 11 (9,98 тыс. рублей), исполнении контрактов – 23 (33,71 тыс. рублей), закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя - 5.

Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок: слабое знание положений Закона о контрактной системе.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок для целей обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения города Курска от чрезвычайных ситуаций, стабильности техногенной обстановки на территории города Курска» разработана и внедрена единая программа проведения аудита в сфере закупок (как отдельного контрольного мероприятия).

Выявлены допущенные Управлением ГО и ЧС нарушения Закона о контрактной системе:

по 4 договорам отсутствуют документы определения и обоснования начальной (максимальной) цены, не указано, что цена муниципального контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения;

в 1 случае с нарушением осуществлен выбор способа размещения заказа (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 347,7 тыс. рублей), а также несоответствие размещенной информации в информационной системе положениям заключенного муниципального контракта;

в 6 случаях не обеспечено проведение экспертизы предоставленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов, предусмотренных муниципальным контрактом, в части их соответствия условиям муниципального контракта (экспертизы отдельного этапа исполнения контракта);

в 15 случаях нарушены сроки оплаты выполненных работ.

Кроме того, без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Управлением ГО и ЧС осуществлены расходы на покупку основных средств стоимостью 18,5 тыс. рублей.

Установлено 7 случаев неправильного применения норм расхода бензина при поездках за пределы города Курска. Перерасход топлива составил 30,7 л на сумму 1,1 тыс. рублей.

Выявлено отсутствие регистрации права оперативного управления за Управлением ГО и ЧС на нежилые помещения по ул. 2-я Рабочая, д. 18-в (литер А площадью 860,9 кв. м, балансовой стоимостью 624,6 тыс. рублей; комната №4 литер В1 площадью 139,4 кв. м, балансовой стоимостью 96,6 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия Управлению ГО и ЧС направлены представление и рекомендации (исполнены).

Аудит в сфере закупок был проведен также в рамках тематического контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Специализированное монтажно-эксплуатационное предприятие г. Курска».

Одной из целей контрольного мероприятия являлось осуществление аудита в сфере закупок, для достижения которой использовался единый перечень вопросов, разработанный и внедренный в 2014 году.

Установлены допущенные МБУ «СМЭП г. Курска» нарушения

Закона о контрактной системе:

в 6 заключенных муниципальных контрактах отсутствует обязательное условие (не указано, что цена муниципального контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения муниципального контракта);

заключен муниципальный контракт с поставщиком, перечислившим сумму обеспечения исполнения муниципального контракта не в полном объеме, предусмотренном извещением о проведении электронного аукциона.

В ходе проверки выявлено отсутствие в муниципальной программе «Развитие общественного транспорта и дорожного хозяйства в городе Курске в 2014 - 2020 годах» показателей, учитывающих сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий, тем самым не соблюдается программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Выявлено отсутствие порядка определения платы за оказываемые услуги (выполняемые работы) сверх муниципального задания, разработанного и утвержденного департаментом транспорта для МБУ «СМЭП г. Курска», что повлекло самостоятельное установление МБУ «СМЭП г. Курска» цен на выполняемые работы сверх муниципального задания.

Установлено применение понижающих коэффициентов при расчете стоимости выполняемых работ сверх муниципального задания в отдельных договорах, что свидетельствует об отсутствии единого подхода к ценообразованию в МБУ «СМЭП г. Курска», тем самым не соблюдаются положения Федерального закона «О некоммерческих организациях» (выполнение работ, оказание услуг сверх установленного муниципального задания для граждан и юридических лиц за плату на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях).

За МБУ «СМЭП г. Курска» не осуществлена государственная регистрация права оперативного управления в отношении двух нежилых помещений (площадью 944,1 кв.м и 37,4 кв.м) по ул.Литовская, д.2/2.

В ходе осмотра установлено два не занятых и не используемых МБУ «СМЭП г. Курска» помещения общей площадью 91,4 кв.м. При этом МБУ «СМЭП г. Курска» несет расходы по отоплению всего нежилого помещения в целом. Нежилое помещение (пилорама общей площадью 106,9 кв. м), находящееся в оперативном управлении, на момент осмотра МБУ «СМЭП г. Курска» фактически в хозяйственной деятельности не используется (пустует) и находится в аварийном состоянии (обвалена часть крыши).

Документы, являющиеся основанием для использования МБУ «СМЭП г. Курска» 11 помещений, отсутствуют.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено отсутствие внутреннего контроля в МБУ «СМЭП г. Курска»,

предусмотренного Федеральным законом «О бухгалтерском учете».

Результаты контрольного мероприятия направлены в комитет экономики, труда и занятости Администрации города Курска, которым проведена внеплановая проверка и выявлено нарушение, содержащее признаки административного правонарушения (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ), в связи с нарушением требований ч.10 ст.70 и ч.6 ст.96 Закона о контрактной системе (срок привлечения к административной ответственности истек).

Контрольным мероприятием «Проверка деятельности объектов ярмарочной торговли в городе Курске» охвачены два объекта: Администрация города Курска в лице департамента развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска и МКУ «Курский городской бизнес-инкубатор «Перспектива» (далее – Бизнес-инкубатор).

В ходе проведения контрольного мероприятия подвергнута анализу нормативно-правовая база по вопросу организации ярмарок на территории муниципального образования «Город Курск», оценена деятельность объектов проверки.

Общее число фактически использованных торговых мест на ярмарках на территории города Курска в 1 квартале 2015 года составило 1483 места, во 2 квартале – 1733 места. В ярмарочной торговле принимали участие МУП «Северный торговый комплекс города Курска» и МУП «Курское городское торгово-производственное объединение».

В целях обеспечения населения города Курска квасом и мороженым на территории города Курска в весенне-летний период Бизнес-инкубатором организована ярмарка «Курское лето-2015». По состоянию на 1 сентября 2015 года в бюджет города Курска от ярмарки «Курское лето-2015» поступило 517,8 тыс. рублей, что на 171,0 тыс. рублей или на 49,3% больше чем в 2014 году и на 222,8 тыс. рублей или на 75,5% больше чем в 2013 году.

В соответствии с Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Курск» в июле 2015 года Курским городским Собранием определен перечень площадок на территории города Курска, специально отведенных для организации ярмарок выходного дня, специализированных ярмарок и универсальных муниципальных ярмарок, в который вошли: пр-т Ленинского комсомола, 2А, Магистральный пр-д, 16Б, ул. Союзная, между домами №9 и №13 (внутриквартальная территория), ул. Союзная, между автопарковкой и домом №71А (напротив магазина «Полет»). На момент проверки на площадках ярмарочная торговля не велась.

На период проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на уличное освещение» создан специальный экспертный совет независимых экспертов (специалистов) в целях разработки рекомендаций в отношении формулировок целей и вопросов аудита эффективности, выбора критериев эффективности и их оценки, определения методов проведения проверки и

сбора информации, обоснования заключений, выводов и рекомендаций по результатам аудита эффективности.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что отдельных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок определения и содержания объектов уличного освещения города Курска, не разработано.

Имеющаяся нормативно-правовая база города Курска не охватывает весь спектр вопросов наружного освещения даже в той части, которая относится к уличному освещению. Отсутствует комплексная схема развития уличного освещения, ни одним документом не отражены вопросы организации освещения площадей, парков, скверов, тротуаров и других объектов, имеющих специфику освещения, отличную от освещения проезжей части автодорог. Не затронуты вопросы заключения договоров на освещение рекламных конструкций. Отсутствует преемственность при разработке целевых программ и взаимоувязка действующих документов в части показателей. В рамках целевых программ по вопросам уличного освещения не нашли отражения показатели энергоэффективности. Не нашли отражение вопросы учета и инвентаризации сетей.

В целях проведения энергосберегающих мероприятий по наружному освещению города комитетом ЖКХ заключен муниципальный контракт на оказание услуг энергосервиса с ООО «АйТи. Энергофинанс» сроком на 6 лет (далее – Энергосервисный контракт), который предусматривает разработку проекта модернизации наружного освещения, замену устаревших осветительных приборов на энергоэффективные, модернизацию силовых шкафов, а также построение автоматизированной системы управления наружным освещением.

В нарушение ч.5 ст.9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключено дополнительное соглашение, изменяющее условия Энергосервисного контракта (уточнили технические параметры системы: установленная мощность изменена с 4393,43 кВт на 6211 кВт).

На момент проверки по Энергосервисному контракту, согласно актов о достигнутой доле экономии энергетического ресурса, предъявлено к оплате 154 315,2 тыс. рублей, в том числе за сентябрь - декабрь 2013 года 17 378,5 тыс. рублей, за 2014 год 76 958,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года 59 977,9 тыс. рублей.

В нарушение Энергосервисного контракта комитетом ЖКХ необоснованно оплачено 358,9 тыс. рублей по акту о достигнутой доле экономии энергетического ресурса за сентябрь 2013 года (подлежит возврату в бюджет города Курска). Вследствие ошибки в расчетах в акте о достигнутой доле экономии энергетического ресурса за декабрь 2013 года комитет ЖКХ недоплатил Исполнителю 82,9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия был произведен расчет суммы, подлежащей уплате исполнителю, по актам о достигнутой экономии

энергетического ресурса без учета дополнительного соглашения, которая составила 57 789,0 тыс. рублей. Дополнительное соглашение повлияло на расчет величины экономии электроэнергии и повлекло дополнительную оплату Исполнителю в сумме 96 250,2 тыс. рублей.

В основном учет потребленной электрической энергии осуществляется по приборам учета. Вместе с тем, учет потребленной электроэнергии осуществляется по установленной мощности, например, по таким объектам как «Фонари от сети», «Триумфальная арка», «Дом Советов», «ИШО-908».

В ходе выездного осмотра рекламных конструкций с подсветкой на ул. Дзержинского, ул. Энгельса, пр-т Кулакова, ул. Кр. Армии из 50 рекламных конструкций 49 подключены к сетям уличного освещения. Согласно представленных актов снятия показаний счетчиков, энергоснабжающей организацией производится уменьшение показаний счетчиков на некоторые значения по установленной мощности. При этом информация о конкретных объектах, подключенных к сетям уличного освещения и учитываемым по номинальной мощности, в комитете ЖКХ отсутствует (в том числе по рекламным конструкциям).

Наружное освещение города Курска переведено на систему «Гелиос». Включение и выключение объектов наружного освещения осуществляется через сеть «Интернет».

Проведение периодических и внеочередных осмотров и проверок установок наружного освещения (далее – НО) для выявления дефектов не осуществляется (графики осмотров не составляются), что не соответствует Указаниям по эксплуатации установок НО.

Наиболее часто встречающиеся виды дефектов сетей наружного освещения возникают по следующим причинам: недостаточный контакт (окись проводов), короткое замыкание, выход из строя кабельных линий (износ сетей наружного освещения 70-80%).

График плановых работ (очистка оптической части светильника, покраска металлических частей опор, кронштейнов и т.п.) комитетом ЖКХ не составляется.

Комитетом ЖКХ при обосновании начальной (максимальной) цены двух муниципальных контрактов с ОАО «ГОРСВЕТ» по техническому обслуживанию и оперативному управлению сетями наружного освещения стоимость работ была рассчитана проектно-сметным методом, что противоречит требованиям ч.ч.9, 9.1 ст.22 Закона о контрактной системе.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета принятие комитетом ЖКХ к бюджетному учету основных средств (2-х светильников на базе солнечных батарей на пр-те Дериглазова) не осуществлено в месяце, в котором они были приняты по актам приема выполненных работ.

В проверяемый период между АО «АтомЭнергоСбыт» и комитетом ЖКХ заключались Соглашения о расторжении муниципальных контрактов на энергоснабжение за пределами срока действия контракта, что не

соответствует ст.453 Гражданского кодекса Российской Федерации. В Соглашениях о расторжении муниципальных контрактов не изложены причины невозможности выполнения указанных условий муниципальных контрактов, что не позволяет судить о существенности изменения обстоятельств.

Анализ соответствия итогов контрольного мероприятия утвержденным критериям эффективности показал следующее: организация уличного освещения по 2 критериям оценена как низко эффективная, по 2 критериям – оценка «неэффективно», по 6 критериям – оценка «эффективно».

Наличие недостатков и недоработок в нормативно-правовой базе, обеспечивающей реализацию мероприятий по организации уличного освещения, отсутствие программно-целевого подхода, отсутствие периодических и внеочередных осмотров и проверок установок НО для выявления дефектов, отсутствие контроля со стороны комитета ЖКХ за подключениям к сетям уличного освещения сторонних объектов (в том числе по рекламным конструкциям), выявленные нарушения и недостатки при осуществлении закупок свидетельствует о низкой эффективности расходования бюджетных средств в данной области.

По результатам контрольного мероприятия комитету ЖКХ направлено представление (срок исполнения не наступил).

Информация о нарушениях Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области (назначено внеплановое камеральное контрольное мероприятие).

Экспертно-аналитическим мероприятием «Анализ и оценка расходования средств бюджета города Курска в 2012-2014 годах на исполнение судебных актов» охвачены 12 главных распорядителей средств бюджета города Курска, осуществивших расходование средств бюджета города Курска на исполнение судебных актов.

Расходование средств бюджета города Курска на исполнение судебных актов главными распорядителями бюджетных средств (включая подведомственные учреждения) за 2012-2014 года произведено в сумме 106 312,2 тыс. рублей, в том числе за 2012 год 11 760,8 тыс. рублей, за 2013 год 56 097,1 тыс. рублей, за 2014 год 38 454,4 тыс. рублей.

В проверяемый период основную долю в расходовании бюджетных средств на исполнение судебных актов занимает оплата выкупной стоимости за изымаемое для муниципальных нужд недвижимое имущество.

Так, в целях реконструкции дороги общего пользования по ул. 50 лет Октября, строительства сетей инженерно-технического назначения, линий электропередач, линий связи, трубопроводов и других необходимых линейных объектов выплачена в судебном порядке выкупная стоимость за изымаемое для муниципальных нужд недвижимое имущество (в том числе

сопутствующие расходы: госпошлина, оплата за строительно-техническую экспертизу о размере выкупной стоимости и т. п.) в сумме 77 802,7 тыс. рублей, в том числе в 2013 году 45 777,7 тыс. рублей, в 2014 году 32 025,0 тыс. рублей.

В целях строительства второй очереди дороги общего пользования, соединяющей ул. Карла Маркса и ул. Дубровинского, выплачена в 2013 году выкупная стоимость за изымаемое для муниципальных нужд недвижимое имущество в сумме 2 029,2 тыс. рублей.

В связи с признанием многоквартирных домов по ул. Гайдара, 15 и ул. Красной Армии, 13 аварийными и подлежащими сносу выплачена в судебном порядке выкупная стоимость за изымаемое для муниципальных нужд недвижимое имущество в сумме 6 156,8 тыс. рублей, в том числе в 2012 году 4 504,4 тыс. рублей, в 2013 году 1 652,4 тыс. рублей.

Таким образом, за период 2012-2014 годов расходы, связанные с изъятием для муниципальных нужд недвижимого имущества, выплаченные в судебном порядке, составляют 85 998,7 тыс. рублей или 81% от общей суммы расходов бюджетных средств на исполнение судебных актов.

Расходы в проверяемом периоде на исполнение судебных актов, не связанных с изъятием недвижимого имущества для муниципальных нужд, составили 20 323,4 тыс. рублей.

Расходование средств бюджета города Курска на исполнение
судебных актов, не связанных с изъятием недвижимого имущества
для муниципальных нужд

№ п/ п	Главный распорядитель бюджетных средств	2012 год	2013 год	2014 год	Итого	рублей Доля. %
1	Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска	274 385,56	3 369 963,15	2 985 738,11	6 630 086,82	32,6
2	Комитет жилищно- коммунального хозяйства города Курска	4 177 882,53	525 759,20	1 190 108,83	5 893 750,56	29,0
3	Комитет образования города Курска	2 098 838,63	1 844 575,62	1 627 022,37	5 570 436,62	27,4
4	Администрация города Курска	265 711,35	785 023,93	244 695,98	1 295 431,26	6,4
5	Комитет экологической безопасности и природопользовани я города Курска	364 319,00	-	26 647,36	390 966,36	1,9

6	Департамент транспорта, связи и дорожного хозяйства города Курска	-	99 490,76	145 006,84	244 497,60	1,2
7	Земельный комитет города Курска	25 222,61	-	175 101,52	200 324,13	1,0
8	Администрация Сеймского округа города Курска	38 000,00	10 000,00	-	48 000,00	0,24
9	Комитет архитектуры и градостроительства города Курска	2 000,00	-	30 000,00	32 000,00	0,16
10	Администрация Железнодорожного округа города Курска	10 000,00	-	-	10 000,00	0,05
11	Администрация Центрального округа города Курска	-	-	5 000,00	5 000,00	0,02
12	Управление по делам семьи, демографической политике, охране материнства и детства города Курска	-	2 938,70	-	2 938,70	0,01
	Итого	7 256 359,68	6 637 751,36	6 429 321,01	20 323 432,05	100,0

Основные направления расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов в проверяемый период:

комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска – по вопросам признания недействительными договоров купли-продажи нежилых помещений, приватизации арендуемых нежилых помещений;

комитетом ЖКХ – по оплате задолженности за содержание и ремонт жилых помещений, переданных в собственность муниципального образования «Город Курск», оплате процентов за пользование чужими денежными средствами за период просрочки расчетов по оплате, по оплате за выполненные, но не принятые комитетом ЖКХ ремонтные работы, по возмещению материального ущерба при повреждении автомобилей (по причине наезда на яму на дорожном полотне, отсутствия дорожного знака, падения металлической опоры наружного освещения, самопроизвольного падения веток дерева);

комитетом образования, ак главным распорядителем бюджетных средств, – по оплате задолженности по поставленной тепловой энергии подведомственным учреждениям (включая судебные расходы), по оплате

задолженности по договорам купли-продажи и по договорам на выполнение работ и услуг;

Администрацией города Курска – по возмещению вреда, причиненного уничтожением имущества, по признанию договоров аренды земельных участков под многоквартирными домами недействительными и возврате уплаченной арендной платы, по обязанности вне очереди предоставления благоустроенного жилого помещения, по уменьшению кадастровой стоимости земельного участка, по обязанности перевести жилое помещение в нежилое;

комитетом экологической безопасности и природопользования города Курска – по оплате выполненных работ, по взысканию материального ущерба (от порыва ветра на автомобиль гражданина упала ветка дерева повредившая транспортное средство);

департаментом транспорта, как главным распорядителем бюджетных средств, – по оплате возмещения материального ущерба, причиненного транспортному средству в дорожно-транспортном происшествии, по оплате по трудовому спору (задолженность по заработной плате, компенсация морального вреда);

земельным комитетом города Курска – по оплате неосновательного обогащения, по оплате процентов за пользование чужими денежными средствами.

Проведенные указанным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты мероприятия позволяют определить приоритеты дальнейшей работы данного направления:

аудит в сфере закупок;

поступление платы за пользование жилым помещением (платы за наем);

анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств;

реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск».

По направлению деятельности Контрольно-счетной палаты **«контроль за имуществом, находящимся в муниципальной собственности, формированием и исполнением доходов от использования и реализации муниципального имущества»** в отчетном периоде осуществлено 8 мероприятий, в том числе 3 контрольных и 5 экспертно-аналитических.

Контрольными мероприятиями подвергнуты контролю:

земельный комитет города Курска (далее – земельный комитет);

комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска (далее – комитет по имуществу);

казенное и автономное учреждения, подведомственные комитету по имуществу;

муниципальное унитарное предприятие.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены муниципальное унитарное предприятие «Северный торговый комплекс города Курска», комитет по имуществу и юридические лица, учредителем которых является муниципальное образование «Город Курск», находящиеся в процедуре ликвидации (реорганизации) в период проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Объем денежных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий по данному направлению деятельности, составил 1 010 061,8 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 231 982,5 тыс. рублей.

Выявлено 220 нарушений, в том числе 215 нарушений федеральных актов, 2 нарушения регионального законодательства, 3 нарушения муниципальных правовых актов.

Сумма выявленных нарушений по итогам контрольных мероприятий составила 150 268,6 тыс. рублей (с нарушением законодательства).

По результатам проведенных контрольных мероприятий в бюджет города Курска поступило 13 248,0 тыс. рублей.

Объем денежных средств, проверенных при проведении экспертно-аналитических мероприятий по данному направлению деятельности, составил 228 037,0 тыс. рублей, из которых 2 528,0 тыс. рублей использованы с нарушением законодательства.

По итогам контрольных мероприятий прошлых периодов в отчетном периоде:

комитетом по имуществу взыскана в бюджет города Курска задолженность по арендной плате за недвижимое имущество в общей сумме 5 500,0 тыс. рублей;

комитетом по имуществу разработан план мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной казны;

комитетом по имуществу начата работа по признанию задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной казны (в 2015 году подлежало списанию порядка 10 000,0 тыс. рублей);

земельным комитетом взыскана в бюджет города Курска задолженность по арендной плате за пользование земельными участками в общей сумме 15 059,9 тыс. рублей;

земельным комитетом приняты меры, направленные на снижение дебиторской задолженности за использование земельных участков;

земельным комитетом приняты меры, направленные на устранение нарушений земельного законодательства, в части использования земельных участков по целевому назначению;

комитетом архитектуры и градостроительства города Курска (далее – комитет архитектуры и градостроительства) в полном объеме приняты меры по взысканию сумм неосновательного обогащения за использование

муниципальной собственности для размещения рекламных конструкций (1 194,0 тыс. рублей поступили в бюджет города Курска);

приняты следующие муниципальные правовые акты города Курска:

- постановление Администрации города Курска от 22.01.2015 №125 «Об утверждении Порядка списания безнадежной к взысканию и списанию задолженности по арендной плате и пеням в бюджет муниципального образования «Город Курск» за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности»;

- постановление Администрации города Курска от 27.01.2015 №176 «Об обязательных ежегодных аудиторских проверках бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных унитарных (казенных) предприятий»;

- постановление Администрации города Курска от 27.01.2015 №191 «Об утверждении Порядка работы с образовавшейся просроченной задолженностью за использование имущества муниципальной собственности города Курска»;

- постановление Администрации города Курска от 19.02.2015 №431 «Об утверждении Положения по управлению акциями (долями) хозяйственных обществ, находящихся в муниципальной собственности города Курска»;

- постановление Администрации города Курска 12.05.2015 №1321 «Об утверждении Порядка работы с образовавшейся просроченной задолженностью по договорам аренды земельных и лесных участков, по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных в границах МО «Город Курск»;

- решение Курского городского Собрания от 24.11.2015 №147-5-РС «Об утверждении Порядка согласования совершения крупных сделок и осуществления заимствований муниципальными унитарными предприятиями и о внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 18 октября 1999 года №15-2-РС «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципальной собственности города Курска».

По данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты на начало отчетного периода находилось на контроле 6 представлений (4 представления 2013 года, 2 – 2014 года).

В отчетном периоде направлено 2 представления.

На конец отчетного периода снято с контроля 6 представлений, в том числе 2 представления, направленных в отчетном периоде, 4 представления, направленных в прошлых периодах (2 представления 2013 года, 2 – 2014 года).

Остается на контроле 2 представления:

- «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Олимпиец» (2013 год);

- «Проверка использования муниципального недвижимого имущества ООО «Здравушка+» и ООО «Константа» (2013 год).

Материалы по 2 контрольным мероприятиям направлены в правоохранительные органы.

Проведенными в отчетном периоде по данному направлению деятельности контрольными мероприятиями отмечено сохранение в муниципальном образовании «Город Курск» проблем, связанных с неучтенностью входящего в состав муниципальной казны имущества, эффективным управлением муниципальным имуществом (в том числе использование по целевому назначению) и полнотой поступлений в бюджет города Курска неналоговых доходов от его использования.

Кроме того, с целью установления проблем, возникающих при исполнении программной части бюджета города Курска, при проведении контрольного мероприятия «Проверка реализации в 2014 году муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Курска на 2014 – 2016 годы» проведена оценка качества формирования муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Курска на 2014 – 2016 годы» (далее – Программа) и результативности ее исполнения, по результатам которой установлены факторы, отрицательно влияющие на достижение целей Программы, повышение эффективности управлением муниципальным имуществом.

Основные проблемы, выявленные по результатам контрольных мероприятий, осуществленных в 2015 году.

1) Бюджетный учет муниципального недвижимого имущества ведется с нарушением, установлены факты недостоверности бюджетной отчетности, как в части начисленных сумм арендных платежей, так и в части отражения в бюджетной отчетности сумм задолженности, образовавшейся при использовании (аренде) муниципального недвижимого имущества, выразившиеся в:

отсутствии достоверного и полного учета имущества муниципальной казны, что ведет к искажению бюджетной отчетности и исключает возможность контроля и оценки эффективного использования муниципальной казны – основного источника неналоговых доходов бюджета города Курска, а также снижает качество планирования доходной части бюджета города Курска (расхождения стоимостных данных реестра с данными на бумажных носителях составили по недвижимому имуществу 6 277 926,7 тыс. рублей, по движимому имуществу 466 941,2 тыс. рублей);

занижении суммы дебиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну, в размере порядка 28 144,2 тыс. рублей в отношении 105 арендаторов (задолженность не включена в состав бюджетной отчетности ОКУД 0503369 - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности по коду бюджетного учета 0 205 21 000);

несвоевременном начислении арендной платы за пользование земельными участками, повлекшем за собой недостоверность бюджетной отчетности в части начислений арендных платежей.

2) Рост дебиторской задолженности по арендным платежам за использование муниципального недвижимого имущества как факт неэффективного использования имущества, негативно влияющий на достижение цели Программы - повышение эффективности управлением муниципальным имуществом.

Мониторинг арендных отношений показал следующее.

По состоянию на 01.01.2015 года за пользование имуществом муниципальной казны (в том числе земельными участками) сформировалась задолженность по арендной плате в размере 87 692,9 тыс. рублей:

на долю задолженности перед комитетом по имуществу приходится 57% общей задолженности. В абсолютном выражении данный показатель составил 50 095,8 тыс. рублей (недвижимое имущество 36 479,4 тыс. рублей, движимое имущество 13 616,4 тыс. рублей);

на долю задолженности перед земельным комитетом приходится 43% общей задолженности, что в абсолютном выражении составляет 37 591,1 тыс. рублей (33 940,1 тыс. рублей задолженность по аренде земель муниципальной собственности, 3 651,0 тыс. рублей – по аренде земель, государственная собственность на которые не разграничена).

В отношении общей суммы задолженности в течение 2014 года прослеживается тенденция сокращения на 4 028,4 тыс. рублей: от 91 721,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2014 года до 87 692,9 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2015 года.

В тоже время, в отношении задолженности, администрируемой комитетом по имуществу, прослеживается рост задолженности по арендной плате на 12 058,2 тыс. рублей: от 38 037,6 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2014 года до 50 095,8 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2015 года.

Детальное рассмотрение причин роста задолженности арендаторов перед комитетом по имуществу показало увеличение числа должников по состоянию на 01.01.2015 года, а также увеличение сумм задолженности по должникам, выявленным по итогам 2012-2013 годов, а именно.

По состоянию на 01.01.2015 года задолженность более 100,0 тыс. рублей по арендной плате за недвижимое имущество числится за 48 арендаторами (по состоянию на 01.01.2013 года число арендаторов-должников данной категории составляло 24, по состоянию на 01.01.2014 года - 40).

Таким образом, в отношении количества арендаторов, имеющих задолженность более 100,0 тыс. рублей в период 2013-2014 годов, прослеживается устойчивая тенденция роста такой категории арендаторов (должников), что является неблагоприятной тенденцией, свидетельствующей о неэффективном использовании муниципального имущества, и, как следствие, является фактором, отрицательно влияющим на достижение такой цели Программы как повышение эффективности управлением муниципальным имуществом.

Общий размер задолженности по аренде недвижимого имущества по состоянию на 01.01.2015 года в категории должников более 100,0 тыс. рублей составил 33 312,0 тыс. рублей.

За 27 арендаторами (из 48) в категории должников, задолженность которых по арендной плате за недвижимое имущество превышает 100,0 тыс. рублей, числится задолженность размер которой превышает начисления по арендной плате за 2014 год, соответственно, данные арендаторы являлись должниками по состоянию на 01.01.2014 года. В абсолютном выражении данная задолженность составила 29 023,4 тыс. рублей.

Наибольшая задолженность по аренде имущества числится за ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска» (27 432,0 тыс. рублей), за данным юридическим лицом также числится задолженность по аренде земельного участка в размере 2 311,86 тыс. рублей. Таким образом, общая задолженность ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска» по состоянию на 01.01.2015 года составила порядка 30 000,0 тыс. рублей.

Основным критерием оценки экономической эффективности использования имущества является его доходность, в ситуации с ОАО «Предприятие по благоустройству города Курска» передача имущества убыточна для муниципального образования и, как следствие, такой подход к управлению муниципальным имуществом не способствует достижению цели Программы – повышение эффективности управления муниципальным имуществом и приводит к необходимости принятия управленческих решений, максимально направленных на сокращение образовавшейся задолженности.

Кроме того, на примере ОАО «Предприятия по благоустройству города Курска» наглядна необходимость внесения в Программу изменений, представленных мероприятиями, направленными на повышение уровня доходности (сокращения количества убыточных) муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с долей участия муниципального образования.

Анализ эффективности взыскания сумм задолженности по арендной плате в рамках исполнительного производства показал тенденцию ежегодного роста сумм задолженности, на которую обращено взыскание в рамках исполнительного производства, а также снижение поступлений в бюджет города денежных средств по исполнительным листам, что свидетельствует, как о снижении платежной дисциплины арендаторов, так и о низкой эффективности взаимодействия со службами судебных приставов, что, в свою очередь, подтверждает необходимость «жесткости» политики в отношении арендаторов регулярно нарушающих платежную дисциплину.

**Динамика показателей задолженности, заявленной к взысканию
в период 2003 – 2014 годов**

тыс. рублей

Год	Размер заявленного требования.	арендная плата	пени, штрафы	оплачено	% гр.5/гр.2
1	2	3	4	5	6
2003	379,8	338,8	41,0	215,3	57
2004	1 299,4	1 077,4	222,0	10,1	1
2005	1 099,0	723,3	375,7	116,2	11
2006	868,3	629,0	239,3	0,0	0
2007	1 310,7	1 144,1	166,6	559,7	43
2008	5 394,6	4 792,6	602,0	2 088,4	39
2009	11 609,7	9 091,0	2 518,7	1 446,7	12
2010	7 430,6	6 043,2	1 387,4	2 320,7	31
2011	10 936,4	9 905,9	1 030,5	6 120,9	56
2012	19 102,4	15 168,4	3 934,0	6 213,9	33
2013	11 700,7	9 518,9	2 181,8	1 625,1	14
2014	30 225,2	20 087,8	10 137,4	2 028,7	7
Итого	101 356,8	78 520,4	22 836,4	22 745,7	

Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2015 года, образовавшейся в результате продажи муниципального недвижимого имущества в рамках реализации Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №159-ФЗ) составила 3 874,0 тыс. рублей (88,2% от данной задолженности или 3 415,3 тыс. рублей составляет задолженность ООО фирма «Манго»).

В отношении задолженности по расчетам за аренду земельных участков, администрируемой земельным комитетом, прослеживается тенденция сокращения на 16 092,6 тыс. рублей: от 53 683,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2014 года до 37 591,1 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2015 года, в том числе в течение 2014 года:

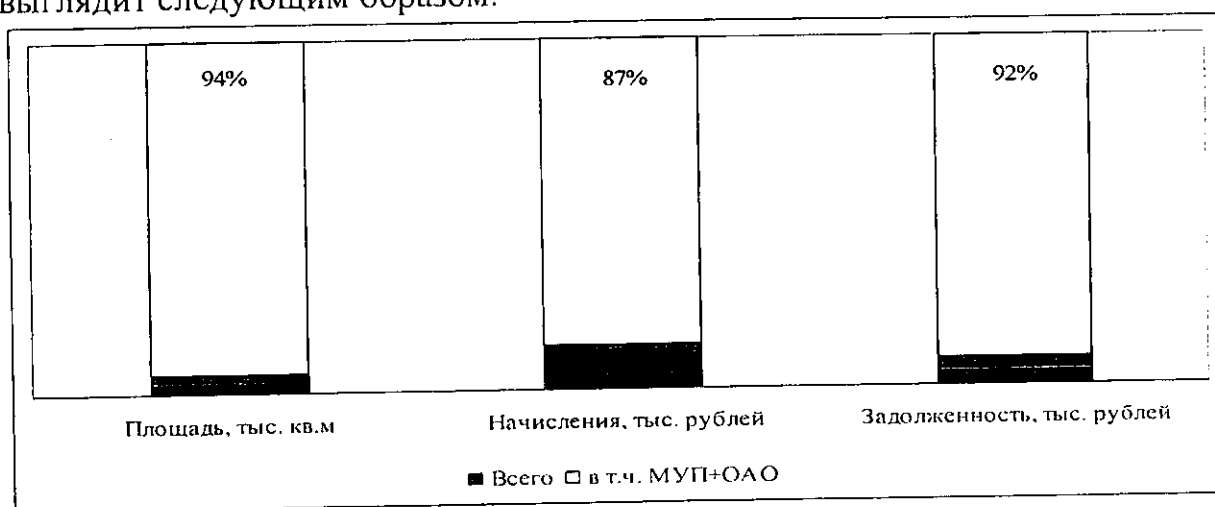
задолженность по аренде земель, находящихся в муниципальной собственности, сократилась на 7 643,1 тыс. рублей (от 41 583,2 тыс. рублей до 33 940,1 тыс. рублей). Сокращение указанной задолженности обусловлено включением в нее по состоянию на 01.01.2014 года начислений по аренде за пользование земельным участком ОАО «ПАТП г. Курска» за период с 24.03.2007 года по 09.09.2013 года в размере 20 070,6 тыс. рублей (за указанный период своевременное начисление арендных платежей не осуществлялось). В соответствии с судебным решением от 04.03.2014 года по делу А35-8392/2013 задолженность ОАО «ПАТП г.

Курска» уменьшена до 4 158,7 тыс. рублей. Соответственно, сокращение задолженности ОАО «ПАТП г. Курска» повлекло уменьшение задолженности за пользование землями муниципальной собственности;

задолженность по аренде земель, государственная собственность на которые не разграничена, сократилась на 8 449,5 тыс. рублей (от 12 100,5 тыс. рублей до 3 651,0 тыс. рублей).

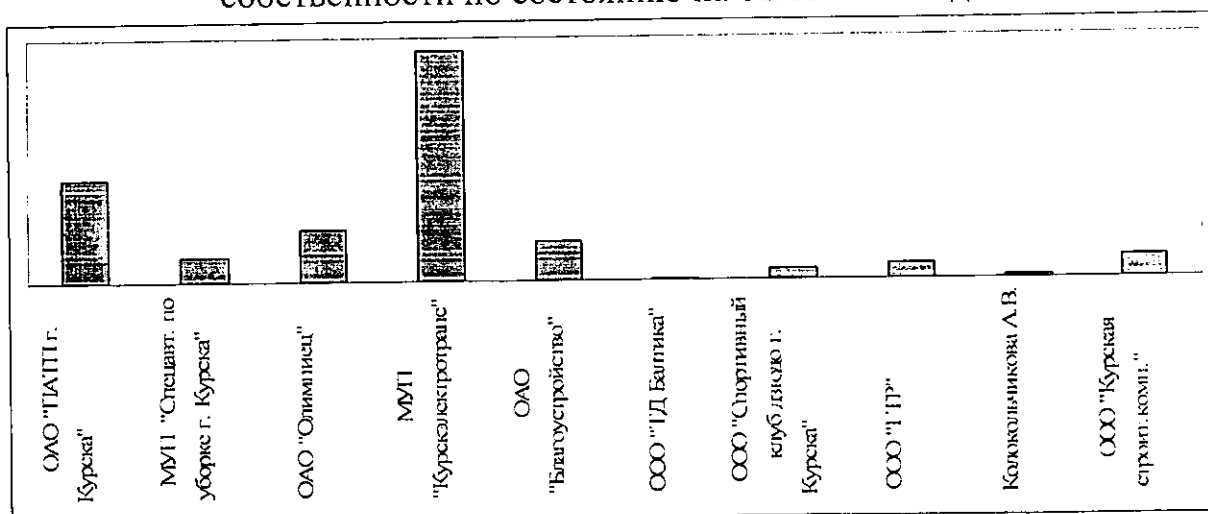
В ходе осуществленных аналитических мероприятий выявлено, что 94% муниципальных земель находятся в пользовании муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ, с долей участия муниципального образования «Город Курск», при этом уровень задолженности данных предприятий в общей задолженности по муниципальным землям по состоянию на 01.01.2015 года составляет порядка 92%.

Графически данная ситуация по состоянию на 01.01.2015 года выглядит следующим образом.



Анализ должников-арендаторов земель муниципальной собственности показал, что уровень задолженности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ с долей участия муниципального образования «Город Курск» существенно выше уровня задолженности должников в категории прочих арендаторов.

Наибольшие суммы задолженности по аренде земель муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2015 года



В результате сопоставления фактических поступлений по аренде земель муниципальной собственности и начислений по действующим в данный период договорам аренды (ожидаемых поступлений) выявлено, что за использование земель муниципальной собственности в 2014 году в бюджет города Курска фактически недопоступило 11 124,2 тыс. рублей, в том числе по использованию земель муниципальной собственности муниципальными унитарными предприятиями и акционерными обществами с долей участия муниципального образования «Город Курск» 9 012,0 тыс. рублей, что составляет 81% от недопоступившей суммы по использованию данной категории земельных ресурсов.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют об имеющейся тенденции к сокращению задолженности по арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Так, начисления по арендной плате за 2014 год составили 9 205,2 тыс. рублей.

Поступило в бюджет в 2014 году за пользование арендаторами земельных участков данной категории 8 736,2 тыс. рублей.

Задолженность по аренде земель, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2015 года составила 3 651,0 тыс. рублей.

В динамике задолженности по арендным платежам за земли, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2015 года прослеживается тенденция сокращения в сравнении с показателем по состоянию на 01.01.2014 года на 8 449,5 тыс. рублей или на 70% (от 12 100,5 тыс. рублей до 3 651,0 тыс. рублей). В 2013 году задолженность по арендной плате за земли, государственная собственность на которые не разграничена, имела тенденцию увеличения на 2 194,6 тыс. рублей.

3) Нарушение принципа платности использования земли, определенного ст.1 Земельного кодекса Российской Федерации,

выразившиеся в несвоевременном начислении (отсутствии начислений) арендной платы за пользование земельными участками в период с 01.01.2014 года по 31.12.2014 года, использовании земельных участков без договорных отношений, приведшие в свою очередь к недопоступлению в бюджет города Курска доходов и недостоверности сведений, отраженных в бюджетной отчетности, что не согласуются с такой целью Программы, как осуществление эффективного управления и распоряжения земельными и лесными участками, находящимися в собственности муниципальное образование «Город Курск», а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории города Курска:

несвоевременное начисление арендной платы за пользование земельными участками (доначислена арендная плата за 2014 год в размере 1 837,8 тыс. рублей 4 арендаторам).

отсутствие начислений арендной платы за фактическое использование земельных участков по состоянию на 01.01.2015 года (срок действия договоров истек, но возврат их арендодателю, в соответствии с условиями договора, не осуществлен, в бюджет города Курска не поступили денежные средства за фактическое использование земельных участков в размере 216,4 тыс. рублей);

использование арендаторами недвижимого имущества земельного участка, на котором расположен объект недвижимости, при условии отсутствия договора аренды на земельный участок (условия договора аренды недвижимого имущества предусматривают обязанность арендатора недвижимого имущества заключить договор аренды на земельный участок, нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (ст.652) определен порядок использования земельного участка, расположенного под арендованным недвижимым имуществом):

- земельный участок, расположенный по адресу г. Курск, ул. Суворовская, 134 (ООО «Инвест XXI», договор аренды заключен в июне 2015 года);

- земельный участок, расположенный по адресу г. Курск, ул. Овечкина, 12в (ООО «Константа», период 01.01.2008 года – 10.07.2014 года использование земельного участка осуществлялось без договорных отношений, исковые требования о взыскании 2 241 378,5 рублей, в том числе неосновательного обогащения 1 463 682,3 тыс. рублей, процентов за пользование чужими денежными средствами 777 696,2 тыс. рублей заявлены 17.06.2015 года);

нарушение принципа платности использования земельных ресурсов прослеживается при анализе использования земельных участков, на которых располагались объекты, подлежащие сносу:

- 60% земельных участков использовались при условии отсутствия договорных отношений (из 28 проанализированных по 17 не заключались договора аренды);

- из 12 земельных участков, планируемых к реализации на торгах в 2014 году, по состоянию на 01.01.2015 года не реализован ни один.

Использование земельных ресурсов города Курска без соблюдения принципа платности, установленного ст.1 Земельного кодекса Российской Федерации, не согласуются с целью Программы «Осуществление эффективного управления и распоряжения земельными и лесными участками, находящимися в собственности муниципальное образование «Город Курск», поскольку прямым следствием использования земельных участков с нарушением Земельного кодекса Российской Федерации, неприятия, либо несвоевременного принятия мер по исчислению и взысканию арендной платы за земельные участки, являются потери бюджета города Курска в связи с наличием рисков истечения срока исковой давности для взыскания.

Кроме того, в отношении указанной категории земельных участков установлены факты, которые делают процедуру проведения торгов невозможной, затягивая введение их в экономический оборот, что, в свою очередь, также не согласуется с целью Программы «Осуществление эффективного управления и распоряжения земельными и лесными участками, находящимися в собственности муниципальное образование «Город Курск», а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории города Курска»:

не оформлено право собственности муниципального образования «Город Курск» в отношении 10 земельных участков;

в ЕГРП на 15 земельных участках числятся объекты недвижимого имущества;

мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья, расположенного по адресу ул. Семеновская, 3, не осуществлены;

земельные участки, расположенные по адресу: г. Курск, ул. Красной Армии 54(А1), г. Курск, ул. Верхняя Луговая 26, 28, 30 не возвращены собственнику, судебные разбирательства не окончены.

4) Тенденция сохранения имущества за арендаторами, систематически не исполняющими обязанности по уплате арендных платежей, неоднозначный подход к работе с арендаторами (должниками), как факты, не согласующиеся с целью Программы, определяющей эффективное использование муниципального имущества, повлекшие за собой ряд негативных последствий:

недопоступление средств в бюджет города Курска;

невозможность достижения наивысших показателей доходности имущества, отсутствие возможности осуществлять достоверное планирование;

судебные разбирательства по взысканию данной задолженности;

инфляционные риски в связи с длительным периодом взыскания задолженности, пр.

Примером неоднозначного подхода к работе с арендаторами (должниками) являются результаты проведенного анализа договоров, в отношении которых комитет по имуществу обратился в суд с исковыми требованиями не только о погашении задолженности, а также об их расторжении и освобождении арендованных помещений.

Так, анализ 30 договоров показал, что из 20 договоров по которым принято судебное решение об освобождении арендуемых площадей, в отношении 13 договоров аренды судебные решения исполнены, арендуемые площади переданы арендодателю по акту приема передачи.

По 6 договорам, на момент окончания проверки объекты аренды не переданы арендодателю по акту приема передачи. Меры по получению исполнительных листов и возбуждению исполнительного производства приняты комитетом по имуществу по истечении длительного времени.

Так, не переданы объекты аренды муниципальной собственности следующими арендаторами:

НО ФОПП «Одно окно» - объект аренды расположен по адресу: г. Курск ул. Дзержинского,19. Решение по делу №А35-10233/2013 от 22.01.2014 года (вступило в законную силу 23.02.2014 года). Исполнительное производство возбуждено 01.07.2014 года. Задолженность по состоянию 01.01.2015 года составила 727,3 тыс.рублей;

ООО «Импекстрейд-Агро» - объект аренды расположен по адресу г. Курск, проспект Кулакова,110. Решение по делу №А35-7492/2013 от 20.03.2014 года (вступило в законную силу 21.04.2014 года). Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов 26.05.2015 года;

ООО «Импекстрейд-Агро» - объект аренды расположен по адресу г. Курск, ул. Дзержинского,19. Решение по делу №А35-4513/2013 от 25.09.2014 года (вступило в законную силу 26.10.2014 года). Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов 29.04.2015 года.

Задолженность ООО «Импекстрейд-Агро» по состоянию 01.01.2015 года составила 3154,8 тыс. рублей;

ООО «ЮТК» - объект аренды расположен по адресу г. Курск, ул. Дубровинского,26. Решение по делу №А35-11433/2014 от 06.03.2015 года (вступило в законную силу 07.04.2015 года). Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов 04.06.2015 года. Задолженность по состоянию 01.01.2015 года составила 224,1 тыс. рублей;

ООО «Рекламная студия ДОМ» - объект аренды расположен по адресу г. Курск, ул. Толстого, 9А. Решение по делу №А35-8614/2013 от 09.01.2014 года (вступило в законную силу 10.02.2014 года). Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов 04.06.2015 года. Задолженность по состоянию 01.01.2015 года составила 261,5 тыс. рублей;

АНО НОУ ДО «МОЦ «АЙТЭК» - объект аренды расположен по адресу г. Курск, ул. Дзержинского,19. Решение по делу №А35-4514/2014

от 03.12.2014 года (вступило в законную силу 12.01.2015 года). Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов 25.05.2015 года. Задолженность по состоянию 01.01.2015 года составила 545,0 тыс. рублей.

Отсутствие действенного контроля за исполнением названными арендаторами судебных решений, создает условия для незаконного предоставления указанным лицам выгоды, что в свою очередь может повлечь за собой возникновение коррупционных рисков в действии (бездействии) должностных лиц комитета по имуществу.

В отношении ряда других арендаторов комитет по имуществу отказался от ранее заявляемых в судебном порядке требований по освобождению арендуемых помещений после частичной оплаты арендатором задолженности по арендной плате.

Например:

тыс. рублей						
Наименование	№ договора	Адрес объекта	Задолженность по состоянию на 01.01.2014 года	Начислено за 2014 год	Оплата в 2014 году	Задолженность по состоянию на 01.01.2015 года
ИП Акушко М.Г.	769	ул. Харьковская, 10/1	204,2	406,6	79,0	531,9
ИП Селютин Е.А.	3218	ул. Энгельса, 90	335,8	241,1	255,5	284,9
ООО «Здравушка+»	4218	ул. Чернышевского 70А	841,9	300,9	187,0	1 124,0
ООО «Крона»	3271	ул. Хуторская 14/9	54,3	107,7	74,0	88,0
ООО «Максел»	3294	ул. Энгельса, 90	172,9	141,8	97,5	204,3
ООО «Росстройинвест-Омега»	4007	ул. Дружининская 3-а (лит. Аа)	753,4	590,4	0,00	1 343,8

При передаче муниципального имущества в аренду комитет по имуществу рассчитывает на регулярное получение доходов, что в случае с указанными в таблице арендаторами невозможно. Сохранение имущества за недобросовестными арендаторами, своевременная оплата которыми арендной платы неочевидна, является фактом нерационального использования муниципального имущества, а продолжение данных арендных отношений экономически не выгодно для местного бюджета.

Сложившаяся тенденция сохранения имущества за недобросовестными арендаторами и нецелевое использование переданного в аренду имущества не согласуется с первостепенностью задачи

эффективности использования муниципального имущества и максимизации доходности от его использования.

Анализируя принимаемые комитетом по имуществу меры к арендаторам (должникам), направленные на сокращение задолженности, можно сделать вывод, что отсутствие «жесткости» политики в отношении недобросовестных арендаторов (например, безусловное расторжение договоров аренды, при наличии просроченной задолженности), как правило, влечет за собой затяжные судебные разбирательства, которые в свою очередь приводят к инфляционным рискам, дает возможность приобретать недвижимое имущество и земельные участки минуя процедуру торгов, как следствие, удешевляя ее стоимость (при продаже муниципального имущества в рамках Федерального закона №159-ФЗ).

Примером выкупа муниципального имущества, при условии его использования с систематическими нарушениями платежной дисциплины по арендным платежам, содержания арендованного имущества и прилежащей к нему территории в ненадлежащем состоянии, является объект, расположенный по адресу г. Курск, ул. Овечкина,12 (выкуплено ООО «Константа» в июне 2014 года).

Данный объект находился в аренде у ООО «Константа» с июня 2008 года. В отношении задолженности по указанному объекту в соответствии с имеющимися данными прослеживалась следующая тенденция.

При постоянном наличии задолженности по арендной плате ООО «Константа» перед комитетом по имуществу (по состоянию на 01.01.2013 года задолженность составляла 351,5 тыс. рублей, на 01.01.2014 года - 565,0 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 26,3 тыс. рублей) в период с 2011 года по 2013 годы и ее устойчивом росте при отсутствии арендных платежей в этот период, имущество комитетом по имуществу не изымалось из пользования арендатора. Об изъятии имущества из пользования арендодателем было заявлено в суд непосредственно перед выкупом имущества арендатором, общая сумма, заявленная комитетом по имуществу, к взысканию с ООО «Константа» по состоянию на февраль 2014 года (перед выкупом арендатором имущества), составляла 213,5 тыс. рублей.

ООО «Константа» с 2011 года и на момент осуществления контрольного мероприятия не погашена задолженность по аренде другого объекта муниципальной собственности (по состоянию на 01.01.2015 года числится задолженность в размере 423,7 тыс. рублей по объекту недвижимости, расположенному по адресу: г. Курск, ул. 50 лет Октября, 112а, находившемуся в аренде у данного арендатора до 27.04.2011 года).

Кроме того, установлен факт задолженности по оплате выкупленного ООО «Константа» в июне 2014 года помещения, расположенного по адресу: г. Курск, ул. Овечкина,12 в размере 357,0 тыс. рублей(дело №А35-10616/2014).

5) Нецелевое и неэффективное использование муниципального недвижимого имущества, в том числе земельных участков, сохранность имущества.

Результаты контрольных мероприятий показывают, что контроль за использованием по назначению и сохранностью объектов муниципальной собственности (в том числе земельные участки) со стороны собственника имущества в должной мере не осуществляется.

Муниципальное имущество используется арендаторами, систематически не исполняющими должным образом обязанность по уплате арендной платы, меры, направленные на расторжение договоров аренды с недобросовестными арендаторами, принимаются не в полном объеме и имеют избирательный характер.

Установлены факты:

потери муниципального имущества (5 095,0 тыс.рублей) вследствие утраты муниципального имущества в результате реализации инвестиционного контракта по строительству и реконструкции банно-прачечного комплекса по адресу г. Курск, ул. Коммунистическая, 4а;

использования муниципального имущества не по целевому назначению либо фактическое его неиспользование, что ухудшает физическое состояние муниципального имущества и приводит к удешевлению стоимости арендной платы в дальнейшем;

нарушения норм земельного законодательства, в части использования земельных участков по целевому назначению, установленного пп.8 п.1 ст.1, п.1, 2 ст.7 и ст.42 Земельного кодекса Российской Федерации;

отсутствия действенного контроля за целевым использованием, переданных в аренду земельных участков (земельным комитетом соответствующие проверки не проводились);

непринятия мер, направленных на расторжение договоров аренды земельных участков, используемых не по целевому назначению, как механизма, направленного на безусловное исполнение арендаторами условий, на которых заключены договора аренды;

низкой эффективности внутреннего контроля при осуществлении земельным комитетом полномочий по передаче земельных участков в аренду, выразившиеся в заключение договора аренды с лицом, которое в момент обращения в земельный комитет, в целях получения в аренду земельного участка, не имело гражданских прав и не могло являться стороной по обязательству - исключено из ЕГРЮЛ, в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Данная информация направлена в правоохранительные органы (контрольное мероприятие «Проверка целевого использования земельных участков на территории муниципального образования «Город Курск», предоставленных под благоустройство»).

6) Анализ рисков недополучения неналоговых доходов как мера, направленная на поиск резервов для пополнения бюджета города Курск от использования муниципального имущества (земельных ресурсов).

Результаты проведенных контрольных мероприятий показали, что в условиях бюджетного дефицита необходим поиск резервов для пополнения бюджета города Курска от использования имущества и земельных ресурсов, а также анализ существующих рисков недополучения дохода от использования муниципального имущества. Для этого необходимо рассмотреть вопросы:

- об установлении единых стандартов и процедур по заключению договоров аренды, их расторжению и продлению на новых условиях действующих договоров, что обеспечит повышение доходности от использования муниципального имущества и минимизирует инфляционные риски в результате использования муниципального имущества недобросовестными арендаторами;

- об эффективности использования муниципального имущества и максимизации доходности от его использования;

- о необходимости «жесткости» политики в отношении недобросовестных арендаторов (безусловное расторжение договоров аренды, при наличии просроченной задолженности), что предотвратит затяжные судебные разбирательства, которые в свою очередь приводят к инфляционным рискам, минимизирует риски приобретения недвижимого имущества и земельных участков минуя процедуру торгов, как следствие, удешевляя ее стоимость (при продаже муниципального имущества в рамках Федерального закона №159-ФЗ).

В целях минимизации рисков недополучения доходов в бюджет города Курска от использования земельных участков, собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды (полномочия по администрированию указанных арендных платежей отнесены к полномочиям Курской области), целесообразно рассмотреть вопрос о механизмах взаимодействия органа местного самоуправления городского округа «Город Курск» с органом государственной власти Курской области в отношении данных земельных участков, в целях обеспечения поступления доходов в полном объеме.

Принимая во внимание, что полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданы комитету по управлению имуществом Курской области, задолженность по поступлениям арендной платы по данным договорам аренды в соответствии со ст.382 Гражданского кодекса Российской Федерации перешла к комитету по управлению имуществом Курской области.

При планировании целевых показателей программы необходимо учитывать риск недополучения денежных средств в бюджет города Курска в случае осуществления пересчета арендной платы по действующим

договорам, в результате пересмотра кадастровой стоимости земельных участков (очередной пересмотр планируется уже в 2016 году) и предусмотреть меры муниципального регулирования в области управления имуществом и земельными ресурсами (рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменения в формулу расчета арендной платы, установленную решением Курского городского Собрания от 16.12.2005 №188-3-РС «Об утверждении на территории муниципального образования «Город Курск» процентов к удельным показателям кадастровой стоимости земли по видам функционального использования для расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «Город Курск», в целях компенсации выпадающих доходов по результатам пересмотра кадастровой стоимости земли).

Для повышения самостоятельности муниципальных образований, расширения возможностей их развития необходим поиск и реализация внутренних резервов формирования собственных доходов и комплекс мер, направленных на мобилизацию доходной части бюджета города Курска, поиска резервов для ее увеличения.

Одним из основных резервов может служить введение в экономический оборот неучтенных земельных объектов (самовольно занятые земельные участки, расхождение по площадям земельных участков, отсутствие данных по новым владельцам земельных объектов).

Для решения указанной проблемы существует необходимость:

- проведения инвентаризации земельных объектов;
- содействие гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки;
- активизация работы по выявлению собственников неучтенных земельных участков, проведению разъяснительной работы с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов;
- взаимодействия между органами местного самоуправления, регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами в части повышения качества информации об объектах налогообложения и совершенствования информационного обмена.

Резервы для пополнения доходной части просматриваются в эффективности ведения налоговой политики в муниципальном образовании «Город Курск».

В структуре собственных доходов города Курска (на примере бюджета 2014 года) налоговые и неналоговые доходы занимают 75,0% и 25,0% соответственно.

При этом налоговые поступления по земельному налогу в бюджет города Курска в 2,4 превышают доходы от использования земельных участков на правах аренды и составляют значительную часть собственных доходов муниципального образования «Город Курск» (22,0%) и, как следствие, эффективная работа по вовлечению в

хозяйственный оборот земель обеспечит увеличение его собираемости и дополнительные поступления в бюджет города Курска.

Повышение инвестиционной привлекательности муниципального недвижимого имущества, как фактор влияющий на увеличение собственных доходов, необходимо рассматривать как резерв для увеличения доходной части бюджета города Курска. Пересмотр вопросов содержания (ремонта) муниципального имущества, усиление контроля за использованием его арендаторами по целевому назначению, а также содержанию в надлежащем состоянии – фактор, влияющий на увеличение собственных доходов бюджета города Курска.

По результатам контрольного мероприятия комитету по имуществу и земельному комитету направлены представления (исполнены).

В отчетном периоде проведено контрольное мероприятие, касающееся проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Курские городские коммунальные тепловые сети» (далее - Предприятие).

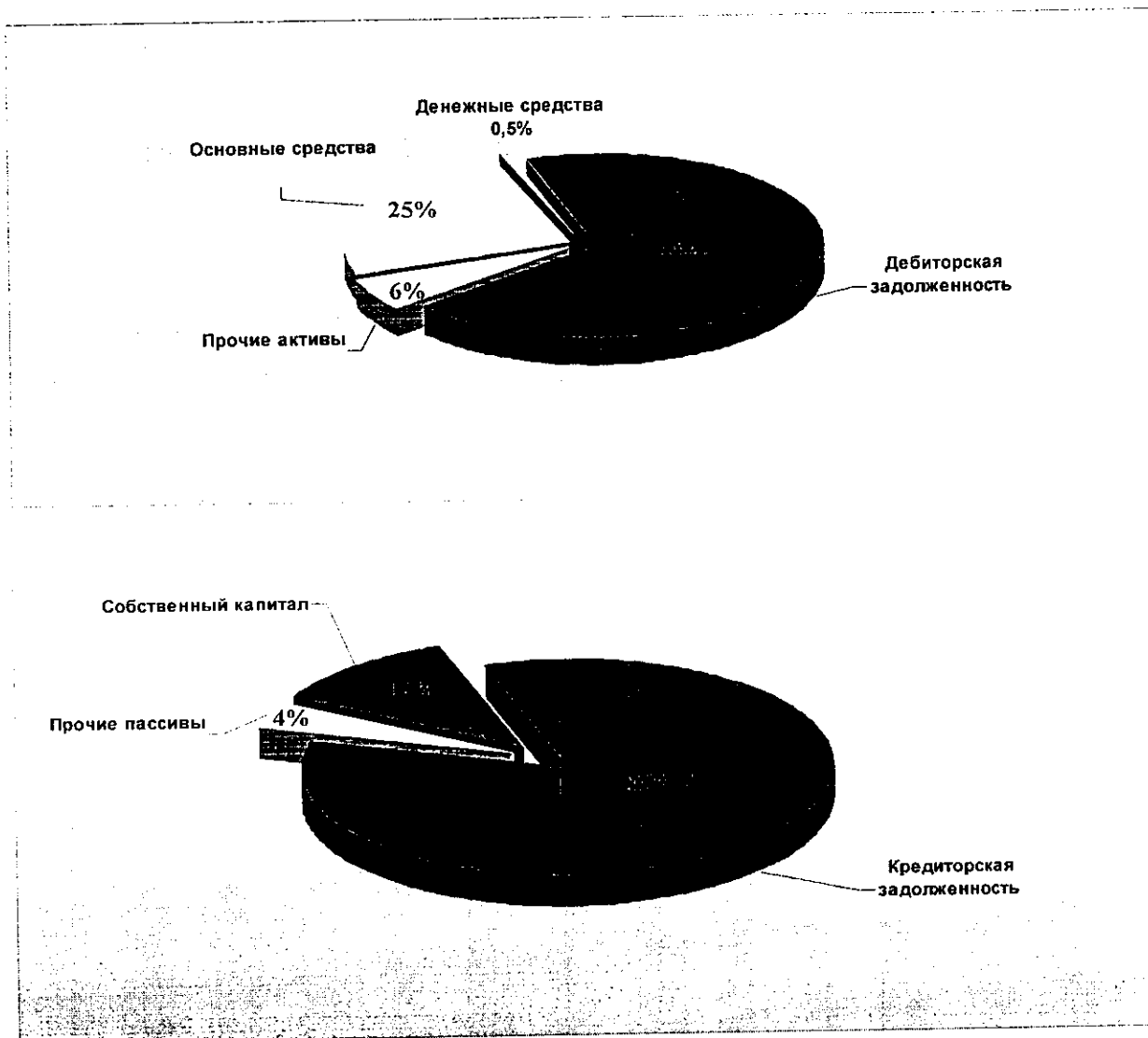
Целью контрольного мероприятия стала оценка законности и эффективности использования муниципального имущества, переданного Предприятию в хозяйственное ведение, анализ финансового состояния Предприятия.

Акцент сделан на выявление основных причин, негативно повлиявших на финансово-хозяйственную деятельность Предприятия и оказавших влияние не стабильную ситуацию в теплосетевом хозяйстве муниципального образования «Город Курск».

Результаты проведенного анализа финансового свидетельствуют о том, что стабилизация финансового положения Предприятия возможна при одновременном выполнении следующих условий:

погашение ранее возникших сумм дебиторской и кредиторской задолженностей;

получение доходов от реализации покупной теплоэнергии, что возможно в случае установления тарифа, доходы от применения которого покроют фактические расходы Предприятия на данные цели. Без выполнения данного условия осуществление Предприятием доходной деятельности невозможно, даже в случае погашения обязательств.



Причиной негативно сложившейся ситуации являются:

превышение расходов, осуществленных Предприятием, над доходами (основная причина), т.е. доходы, определенные тарифами на тепловую энергию в 2011 году, идущие на цели отопления и горячего водоснабжения, не покрывали расходы, необходимые для реализации данных услуг;

установление в 2011 году тарифа на услугу горячего водоснабжения с учетом выпадающих доходов в размере 158 279,2 тыс. рублей при условии отсутствия их компенсации;

нарушение платежной дисциплины за тепловую энергию покупателей тепловой энергии (в большей части управляющих компаний);

наличие дебиторской задолженности не реальной к взысканию, в основном представленной задолженностью управляющих компаний (банкротов);

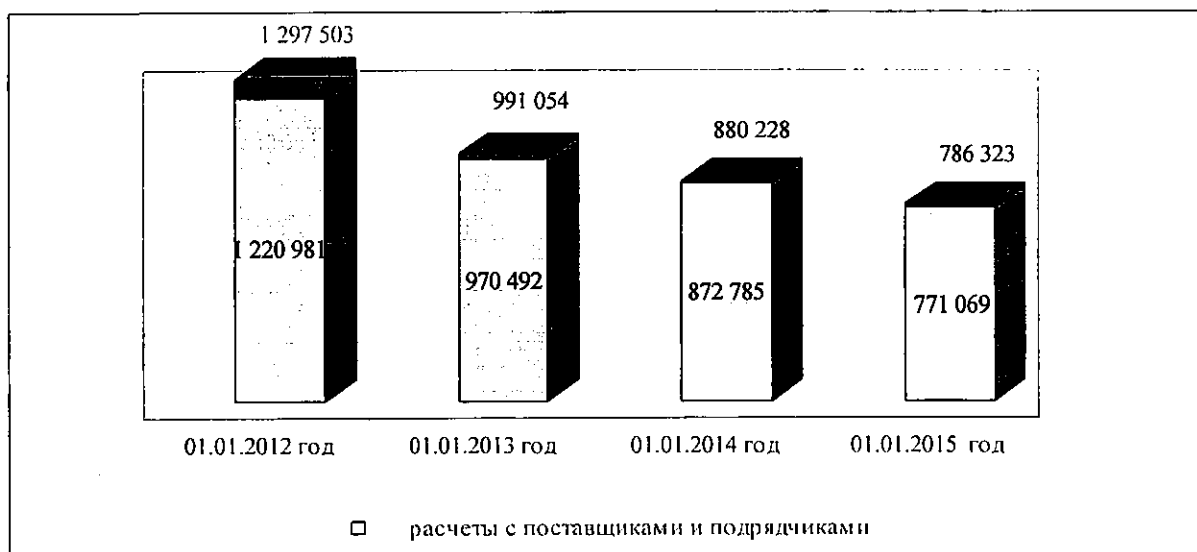
наличие кредиторской задолженности перед ОАО «Квадра» в размере превышающем выручку от основной деятельности в 5 раз (по состоянию на 01.01.2015 года 786 323,0 тыс. рублей).

Качество дебиторской задолженности

Показатель	Дебиторская задолженность покупателей по состоянию на 01.01.2015 года, тыс. рублей		Удельный вес в общем объеме просроченной задолженности, %
	Общая	Просроченная (свыше 3-х лет)	
Дебиторы, в т.ч:	634 179,0	609 726,0	
управляющие компании	596 851,6	596 851,6	97,9
ООО «Курская ТСК»	24 452,7		
Прочие дебиторы	12 874,7	12 874,7	2,1

В течение проверяемого периода прослеживается тенденция сокращения общей суммы кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2015 года ее размер составил 786 323,0 тыс. рублей.

тыс. рублей



В тоже время, аналитические данные свидетельствуют, что стабилизация финансового положения Предприятия, за счет погашения дебиторской и кредиторской задолженности силами Предприятия невозможна поскольку по состоянию на 01.01.2015 года размер кредиторской задолженности Предприятия практически в 5 раз превышает полученную Предприятием выручку от осуществления основной деятельности (структура кредиторской задолженности на 94-98% представлена задолженностью Предприятия перед поставщиками и подрядчиками, на задолженность перед ОАО «Квадра» приходится 99%

общей суммы кредиторской задолженности Предприятия - 766 599,8 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия установлен факт эксплуатации в 2015 году ООО «Курская ТСК» муниципального имущества, принадлежащего Предприятию на праве хозяйственного ведения, при условии отсутствия договорных отношений с Предприятием (наличие разногласий по условиям договоров аренды).

Предлагаемый размер арендной платы ООО «Курская ТСК» в 6 раз меньше размера арендной платы предложенного Предприятием и определенного независимым оценщиком.

Оценкой возрастной структуры тепловых сетей установлено: 75% тепловых сетей имеют срок эксплуатации свыше 25 лет (304,0 км, в том числе 26% (77,6 м) – свыше 45 лет), что подтверждает необходимость осуществления постоянного контроля за состоянием тепловых сетей, проведения своевременных ремонтных работ для поддержания тепловых сетей в состоянии, пригодном для эксплуатации, так как именно состояние и эффективное использование основных фондов Предприятия прямо влияет на конечные результаты хозяйственной деятельности Предприятия (утвержденными федеральными нормами установлена необходимость обновления не менее 4% тепловых сетей в год, от общей протяженности трубопроводов, что позволит уйти от аварийных рисков).

Средний процент ежегодного обновления арендаторами тепловых сетей за 3 последних года составил 1,5% вместо 4% необходимых, позволяющих содержать городские системы теплоснабжения в стабильном состоянии. Данный факт свидетельствует о ненадлежащем качестве содержания тепловых сетей арендатором и создает угрозу возникновения аварийных ситуаций в дальнейшем, что в свою очередь негативно повлияет на жизнедеятельность города Курска и создаст не благоприятный социальный фон.

При визуальном осмотре элементов системы теплоснабжения установлена тенденцию к ухудшению состояния тепловых пунктов (недостаточный ремонт) во всех проверенных случаях:

на всех проверенных тепловых пунктах визуально определяется нарушение тепловой изоляции либо ее отсутствие на отдельных элементах тепловых энергоустановок;

на тепловых пунктах система ХВО находится в нерабочем состоянии, что не соответствует требованиям к стабилизационной обработке горячей воды.

Динамика показателей эффективности использования основных фондов свидетельствует о нерентабельности эксплуатации основных фондов до момента передачи имущества в аренду, прежде всего, по причине некупаемости затрат Предприятия на приобретение тепловой энергии. При этом Предприятию необходимо осуществлять весомые затраты как на содержание производственных объектов в состоянии, пригодном для эксплуатации, так и на оплату труда большой численности

персонала, обслуживающего данные объекты, эксплуатация которых на данном этапе является нерентабельной:

рентабельность основных фондов по результатам деятельности за 2011 год имеет отрицательное значение, что свидетельствует об отсутствии доходности от эксплуатации основных фондов и ставит под вопрос эффективность использования основных фондов Предприятием в данном периоде (расходы Предприятия на осуществление основной деятельности на 12% превышают аналогичные доходы);

оценка экономической обоснованности передачи в 2012-2014 годах имущества в аренду (оценка удельного веса наиболее весомых расходных статей Предприятия в составе выручки, получаемой от осуществления основной деятельности) показала, что темп сокращения уровня расходов значительно опережает темп сокращения уровня доходов от передачи имущества в аренду (расходы Предприятия на осуществление основной деятельности сократились более чем в 20 раз, а уровень доходов - в 15 раз), что свидетельствует о нерентабельности осуществления основной деятельности Предприятия до передачи имущества в аренду;

в период 2012-2014 годов значения показателей рентабельности перешагнули порог отрицательных и в динамике их значений прослеживается тенденция увеличения от 0,12 – в 2012 году до 1,67 – в 2014 году (проанализирована рентабельность основных фондов, оставшихся в распоряжении Предприятия, после передачи имущества в аренду);

рентабельность переданных в аренду основных фондов составила в 2012 году – 0,35, в 2013 году – 0,41, в 2014 году – 0,46.

Динамика показателей рентабельности (доходности) основных фондов в период с 2012 года по 2014 год свидетельствует о более эффективном их использовании в данном периоде, в сравнении с результатами 2011 года, т.е. до передачи имущества в аренду.

В тоже время, условия, на которых на сегодняшний день осуществляется аренда тепловых сетей (передав имущество в аренду, у Предприятия остается обязанность оплаты реальными денежными средствами налога на имущество, арендной платы за землю, транспортного налога, НДС, выплаты заработной платы, что требует постоянного изыскания финансовых средств, а арендные платежи производятся путем взаимозачета - не денежными средствами), ставят под сомнение целесообразность продолжения передачи в аренду муниципального имущества.

Кроме того, финансовое состояние Предприятия (нарушение платежеспособности, дефицит денежных средств, отсутствие реальной возможности погашения кредиторской задолженности и взыскании дебиторской задолженности), факт вероятности взыскания кредитором кредиторской задолженности в рамках исполнительного производства, что в свою очередь приведет к утрате муниципального имущества и банкротству Предприятия, свидетельствует о полной зависимости

результата финансово-хозяйственной деятельности Предприятия от действий арендатора в связи с возможностью арендатора оказывать влияние на финансовые потоки Предприятия и техническое состояние переданного в аренду имущества.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что проводимая муниципальным образованием «Город Курск» в анализируемом периоде экономическая политика в отношении Предприятия привела к его неплатежеспособности, сложившаяся ситуация требует незамедлительного принятия управленческих решений, в части реструктуризации задолженности Предприятия перед кредитором, вмешательства в ситуацию с управляющими компаниями, ведения в отношении Предприятия эффективной тарифной политики.

Результаты контрольного мероприятия в отношении Предприятия направлены в правоохранительные органы (оснований для возбуждения уголовного дела не установлено). О результатах контрольного мероприятия проинформированы глава Администрации города Курска, Комитет по тарифам и ценам Курской области.

Экспертно-аналитические мероприятия, связанные с обследованием платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Северный торговый комплекс города Курска» по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля, 1 октября 2015 года, включены в годовой план по итогам проведенных в 2014 году аналогичных экспертно-аналитических мероприятий деятельности данного муниципального унитарного предприятия.

По результатам ежеквартального обследования платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Северный торговый комплекс города Курска» (далее – Северный рынок), проводимого в целях выявления рисков утраты муниципальным образованием «Город Курск» имущества, переданного в залог, с целью обеспечения обязательств по кредитному договору заключенному между ОАО «Курскпромбанк» (далее – Банк) и Северным рынком установлено, что по итогам 9 месяцев 2015 года ситуация с платежеспособностью Северного рынка по состоянию на 01.10.2015 года все еще является неустойчивой и граничит с критической, так как фактически имеет место стабильное превышение расходов над доходами, а источники получения дополнительных доходов (свободные арендные места) и создания резервов у Северного рынка не реализованы в полном объеме.

Уровень фактически полученных доходов сохраняется ниже уровня доходов, необходимого Северному рынку для осуществления расходов в рамках текущей деятельности, минимальный необходимый Северному рынку уровень доходности не достигнут - по прогнозным расчетам его величина должна составлять не менее 8 500,0 тыс. рублей.

Учитывая данную проблематику по итогам 9 месяцев 2015 года проведен анализ движения денежных средств, который дополняет оценку

платежеспособности и ликвидности и дает возможность реально оценить финансово-экономическое состояние Северного рынка.

Анализ позволил установить, где у Северного рынка генерируется денежная наличность, где она расходуется, а также какие факторы влияют на ее формирование.

Анализ переданных в аренду торговых мест в разрезе категорий: новый торговый комплекс (далее - ТК Новый), крытый рынок, открытая площадка, показал:

в период с 01.01.2015 года по 01.10.2015 года наблюдается существенное увеличение свободных площадей в ТК Новом – на 64%;

наибольший процент освобождения торговых площадей ТК «Новый» наблюдается в период с 01.01.2015 года по 01.10.2015 года на 2 этаже (количество свободных площадей данной категории увеличилось на 73%);

по крытому рынку число свободных торговых мест увеличилось на 27% за счет сокращения количества мест, переданных в аренду и добавления новых торговых мест, предназначенных для аренды;

положительная тенденция наблюдается на открытых торговых площадках: количество свободных площадей сократилось на 65% (существует зависимость от сезона).

Динамика доходности Северного рынка от сдачи торговых площадей в аренду в разрезе категорий торговых площадей имеет следующие показатели:

в период с 3 квартала 2014 года по 2 квартал 2015 года на ТК Новый приходится основная доля доходов Северного рынка от сдачи торговых площадей в аренду, она находится в пределах 41-58%;

в 3 квартале 2015 года доходы, получаемые Северным рынком от ТК Новый, сократились и фактически составили – 41 % доходов Северного рынка от аренды;

по состоянию на 01.10.2015 года доходы, полученные Северным рынком от сдачи в аренду торговых площадей ТК Новый, сократились на 20% по отношению к показателям аналогичного периода 2014 года. В абсолютном выражении доходы от сдачи в аренду торговых мест ТК Новый по состоянию на 01.10.2015 года составили 8178,3 тыс. рублей;

устойчивое снижение доходов от сдачи торговых мест ТК Новый наблюдается в период с 4 квартала 2014 года по 3 квартал 2015 года – темп сокращения доходов в данный период составляет порядка 7-9%, при этом темп сокращения количества торговых мест ТК Новый, сдаваемых Северным рынком в аренду в указанном периоде, находится на том же уровне.

Такая динамика свидетельствует о снижении востребованности торговых мест в ТК Новый;

снижениеразмера арендной платы на 2 этаже ТК Новый в 2015 году повлекло снижение доходности данной категории торговых мест. Темпы

снижения составили: во 2 квартале 2015 года – 15%, в 3 квартале 2015 года – 23%;

размер недополученных за 3 квартал 2015 года Северным рынком доходов, в результате уменьшения размера арендной платы, составил порядка 1400,0 тыс. рублей, при этом заполняемость торговых мест 2 этажа ТК Новый не увеличилась, следовательно, необходимо искать другие причины не востребоваемости данной категории торговых мест, за исключением уровня арендной платы;

доходность крытого рынка за 3 квартал 2015 года в сравнении с аналогичным периодом 2014 года имеет тенденцию роста, рост составил 40% или порядка 850,0 тыс. рублей. К концу анализируемого периода доходы от сдачи в аренду торговых мест крытого рынка составили 3 060,2 тыс. рублей за 3 квартал 2015 года;

максимальные доходы от сдачи в аренду торговых площадей получены Северным рынком в 3 квартале 2015 года с открытой площадки – 44% доходов от сдачи в аренду торговых площадей;

в отношении показателей доходности открытой площадки в 3 квартале 2015 года прослеживается тенденция увеличения в пределах 25% в сравнении с показателями аналогичного периода 2014 года. В абсолютном выражении данная категория торговых мест в анализируемом периоде обеспечила Северному рынку доходы в размере 8 654,0 тыс. рублей;

в 3 квартале 2015 года среднемесячные показатели доходности сдачи в аренду торговых площадей имеют следующие значения: ТК Новый – 2700,0 тыс. рублей, крытый рынок – 1050,0 тыс. рублей, открытая площадка – 2600,0 тыс. рублей (учтен средний показатель доходности за 9 месяцев 2015 года в связи с сезонной востребованностью данной категории торговых площадей).

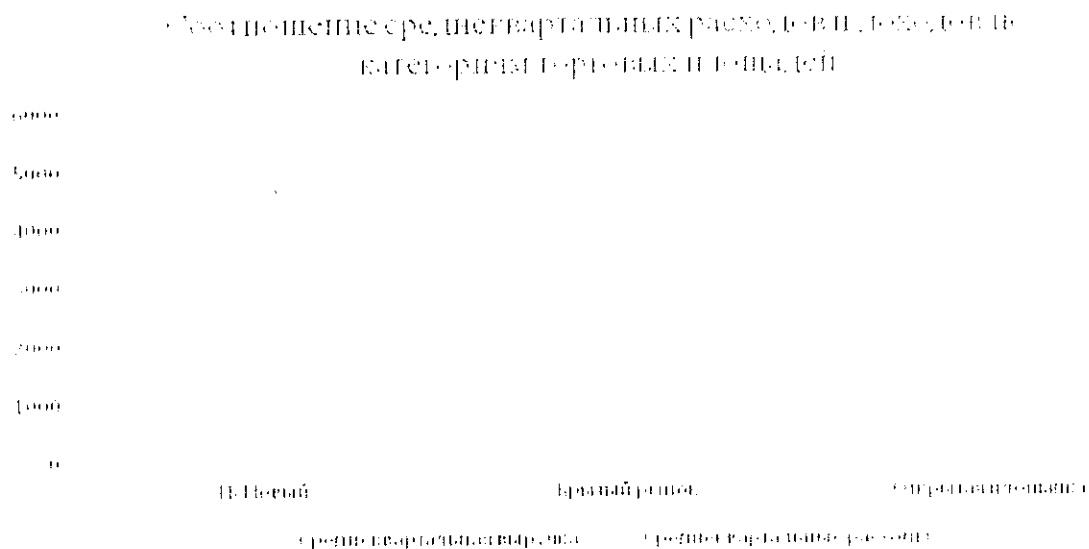
Соотношение среднемесячных показателей доходов и расходов по категориям торговых площадей показал:

на доходы от сдачи в аренду торговых площадей, приходится порядка 80% всех доходов, 20% доходов сформированы за счет прочих поступлений;

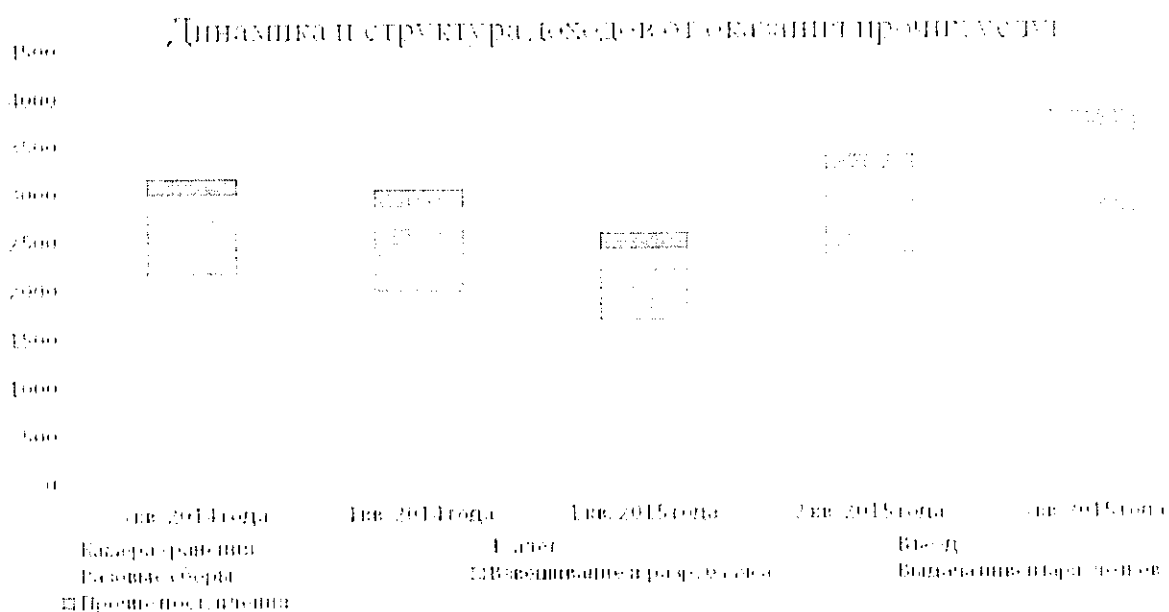
к 3 кварталу 2015 года прослеживается устойчивый рост доходов Северного рынка от оказания прочих услуг и по состоянию на 01.10.2015 года его значение достигло 3863,0 тыс. рублей, что выше показателя аналогичного периода прошлого года на 22%;

в структуре фактически получаемых Северным рынком доходов порядка 75-80% приходится на доходы от сдачи в аренду торговых площадей. На другие доходные статьи (от оказания услуг, разовые сборы, прочие поступления) приходится порядка 6-10% доходов.

тыс.рублей



тыс.рублей



В 3 квартале 2015 года Северному рынку из федерального бюджета возмещен налог на добавленную стоимость (далее – НДС) в размере 18 193,0 тыс. рублей (сумма, заявленная к возмещению на основании декларации 29 958,9 тыс. рублей), которая направлена на уплату НДС за 2014 годы, 1-2 квартал 2015 года, а также осуществлена уплата налога на имущество, налога на прибыль за 1 квартал 2015 года.

Свод поступлений и расходов Северного рынка

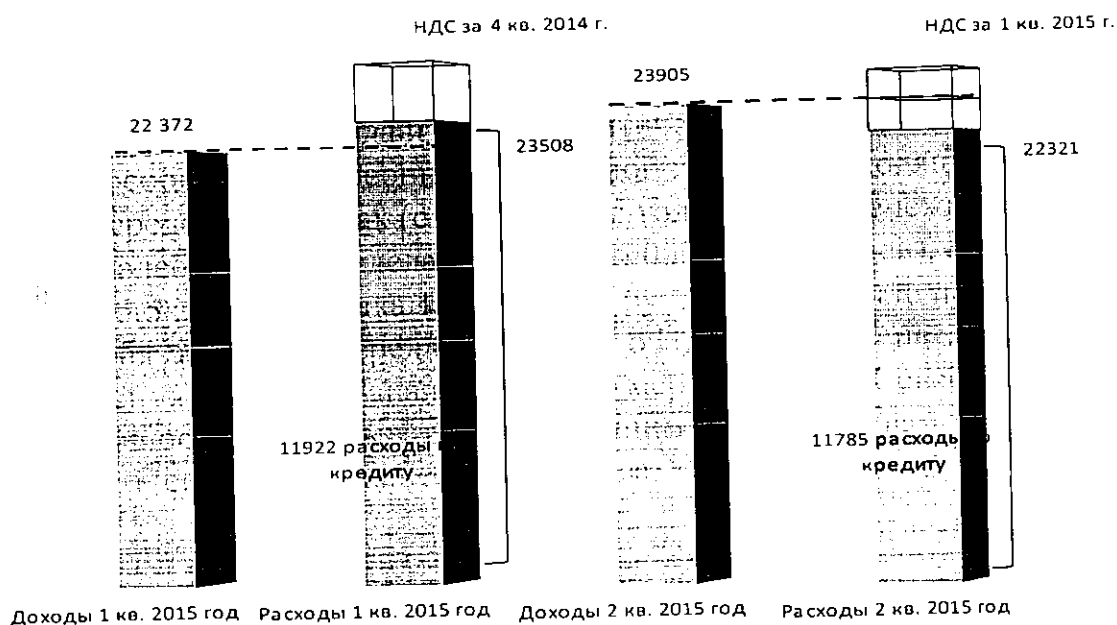
Наименование	тыс. рублей		
	Июль 2015 года	Август 2015 года	Сентябрь 2015 года
Итого поступления	13 631,00	8 614,00	7 708,00
Итого расходы	16 035,00	6 353,00	8 807,00
Абсолютный доход	-2 404,00	2 261,00	-1 099,00

Положительная разница между фактическими доходами и расходами получена Северным рынком только в августе 2015 года (в августе не осуществлялись платежи по погашению процентов по кредитным обязательствам, данный платеж произведен в июле 2015 года).

Прослеживается практически стабильная тенденция превышения расходов над доходами, причем в 1 и 2 кварталах 2015 года за Северным рынком числилась задолженность по НДС за предыдущие периоды.

В 3 квартале 2015 года избежать критической ситуации с платежеспособностью Северный рынок смог за счет переходящего остатка денежных средств на счетах (с начала 2015 года остаток денежных средств на счетах колеблется в пределах 2 000,0 – 5 000,0 тыс. рублей). Возмещение средств из бюджета (порядка 18 000,0 тыс. рублей) позволило погасить долговые обязательства перед бюджетом по НДС, поэтому на момент осуществления экспертно-аналитического мероприятия у Северного рынка есть возможность рассчитываться по текущим обязательствам только без возможности создания финансового резерва.

тыс. рублей



По состоянию на 01.10.2015 года остаток денежных средств составил 3600,0 тыс. рублей. С учетом того, что практически ежемесячно расходы

превышают доходы на 1000,0-1200,0 тыс. рублей и резервы повышения доходов не реализованы в полном объеме, за счет данных средств Северный рынок сможет обеспечить покрытие своих расходов на протяжении нескольких месяцев.

В отношении коэффициентов ликвидности в 3 квартале 2015 года по отношению к значениям 2 квартала 2015 года не прослеживается существенных изменений:

коэффициент абсолютной ликвидности сохранился практически на уровне прошлого квартала;

в отношении коэффициента текущей ликвидности прослеживается тенденция увеличения, однако его значение по состоянию на 01.10.2015 года ниже нормативных (на дату формирования бухгалтерской отчетности у Северного рынка отсутствовала способность рассчитаться по наиболее срочным обязательствам).

Проведение в отчетном периоде экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации уполномоченными органами решений о ликвидации (реорганизации) юридических лиц, учредителем которых является муниципальное образование «Город Курск» направлено на анализ причин неисполнения уполномоченными органами решений (постановлений) Администрации города Курска о ликвидации (реорганизации) юридических лиц, учредителем которых является муниципальное образование «Город Курск».

По результатам данного экспертно-аналитического мероприятия установлены проблемы:

1) Анализ исполнения ликвидационными комиссиями муниципальных унитарных предприятий процедуры добровольной ликвидации, определенной законодательством Российской Федерации, а равно как и постановлений Администрации города Курска от 06.02.2007 №206 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Аптека №4», от 07.02.2007 №232 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Центр наружной рекламы города Курска», от 12.12.2007 №3460 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Курские городские коммунальные электрические сети», от 01.07.2008 №1573 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Зеленое хозяйство», показал следующее:

процесс ликвидации муниципальных унитарных предприятий не завершен;

запрошенные для проверки документы, связанные с проведением процедуры их ликвидации фактически отсутствуют;

состав ликвидационных комиссий не актуален и, как следствие, процедура ликвидации не завершена;

срок завершения процедуры ликвидации неоднократно корректировался и в результате не соблюден;

в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) содержатся недостоверные либо неактуальные сведения о

председателях ликвидационных комиссий муниципального унитарного предприятия «Зеленое хозяйство», муниципального унитарного предприятия «Аптека №4», муниципального унитарного предприятия «Курские городские коммунальные электрические сети» и муниципального унитарного предприятия «Центр наружной рекламы города Курска».

Факт наличия в ЕГРЮЛ недостоверных сведений затрагивает интересы Российской Федерации как владельца государственного реестра юридических лиц, являющегося федеральным информационным ресурсом, затрагивает экономические интересы неопределенного круга лиц, которые вступают в финансово-хозяйственные отношения с данными предприятиями и пользуются общедоступной информацией указанного реестра, а также нарушаются права и интересы органов, осуществляющих контроль за деятельностью юридических лиц.

2) Анализ реализации уполномоченными органами решения Курского городского Собрания от 29.11.2011 №403-4-ОС «Об утверждении плана (программы) приватизации муниципального имущества города Курска на 2012 год», в части преобразования муниципальных унитарных предприятий, показал:

муниципальным унитарным предприятием «Курское городское торгово-производственное объединение» (далее - МУП «КГТПО»), муниципальным унитарным предприятием «Курская городская типография» (далее – МУП «КГТ»), муниципальным унитарным предприятием «Гостиничный комплекс «Центральный» (далее – МУП «Гостиничный комплекс «Центральный») исполнены положения постановления Администрации города Курска от 28.12.2012 № 4695 «О проведении мероприятий по преобразованию муниципальных унитарных предприятий «Курское городское торгово-производственное объединение», «Курская городская типография», «Гостиничный комплекс «Центральный» города Курска», «Лазурь» города Курска» в открытые акционерные общества» (далее - Постановление №4695) в части проведения инвентаризации имущества и обязательств, составления и проведения аудиторской проверки промежуточных бухгалтерских балансов на дату окончания инвентаризации;

мероприятия по оформлению в установленном порядке правоустанавливающих документов и кадастровых паспортов на земельные участки и иные объекты недвижимости, и исключительные права, принадлежащие предприятию (п.1.5 Постановления №4695) завершены только МУП «Гостиничный комплекс «Центральный». В тоже время, до настоящего времени решение об условиях приватизации МУП «Гостиничный комплекс «Центральный» не принято;

продолжают осуществление мероприятий по оформлению в установленном порядке правоустанавливающих документов на объекты недвижимого имущества МУП «КГТПО» (мероприятия находятся на стадии завершения) и МУП «КГТ» (мероприятия только начаты) в связи с

чем, действия по определению, совместно с комитетом по имуществу, состава подлежащего приватизации имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия, перечня объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественных комплексов унитарных предприятий, и порядок их дальнейшего использования, перечня действующих обременений (ограничений), а также необходимость установления при приватизации дополнительных ограничений и публичных сервитутов, реорганизуемыми предприятиями не могли быть осуществлены и, как следствие, решение об условиях приватизации данных предприятий не принималось.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия можно сделать вывод, что реализация уполномоченными органами решений о ликвидации юридических лиц, учредителем которых является муниципальное образование «Город Курск», находится на низком уровне. В муниципальном образовании «Город Курск» сохраняется проблема невыполнения плана приватизации. Включение в план приватизации муниципальных унитарных предприятий, по сути, не готовых осуществлять приватизационные мероприятия в полном объеме, привело к затягиванию процесса приватизации на несколько лет, выполненные реорганизуемыми предприятиями мероприятия в рамках исполнения Постановления №4695 (проведение инвентаризации, составление и проведение аудиторской проверки промежуточного баланса) утратили свою актуальность.

Проведенные указанным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты мероприятия позволяют определить приоритеты дальнейшей работы данного направления:

работа с задолженностью по неналоговым доходам бюджета города Курска;

использование и сохранение муниципального имущества;

реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Курск».

Информационная и иная деятельность

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 8 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты, рассмотрено 34 вопроса с участием заинтересованных лиц, в том числе 13 вопросов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 6 - по исполнению рекомендаций, представлений Контрольно-счетной палаты, 6 - по вопросам стандартизации деятельности, 1 - по итогам работы Контрольно-счетной палаты за 2014 год, 1 - по вопросу планирования деятельности, 7 - по иным вопросам.

В заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты приняли участие 104 представителя организаций (юридических лиц), общественных

объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата является членом Союза МКСО и Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде входила в состав комиссии Союза МКСО по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности, с июня включена в состав ревизионной комиссии Союза МКСО, является членом Президиума Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов, принимала участие в Общем собрании (XIV Конференции) Союза МКСО (город Магнитогорск Челябинской области), в заседаниях Президиума Союза МКСО (город Магнитогорск Челябинской области; город Дмитров Московской области), в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (город Москва), в заседаниях Президиума Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов и общих собраниях Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов (город Курск).

Как член Союза МКСО Контрольно-счетная палата приняла участие в едином общероссийском мероприятии контрольно-счетных органов на тему «Оценка эффективности и результативности исполнения программной части бюджета на 2014 год» в рамках которого проведено экспертно-аналитическое мероприятие. В 2016 году Контрольно-счетная палата продолжит свое участие в проводимых Союзом МКСО единых общероссийских мероприятиях контрольно-счетных органов.

По поручению председателя представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой (аудитор Контрольно-счетной палаты Коренева И.В.) осуществлен сбор и обобщение информации от контрольно-счетных органов Центрального федерального округа по следующим мероприятиям:

«Сбор, обобщение наиболее часто встречающихся нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Подготовка аналитической справки»;

«Изучение, обобщение и подготовка обзора о практике экспертизы проектов местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период муниципальными КСО»;

«Оценка эффективности и результативности исполнения программной части бюджета на 2014 год».

На общем собрании (XIV Конференции) Союза МКСО председатель Контрольно-счетной палаты выступила с докладом «Оценка рисков в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципального контрольно-счетного органа – важнейший элемент предупреждения нарушений при исполнении бюджета и управлении муниципальной собственностью», являлась модератором круглого стола на тему «О практике проведения аудита в сфере закупок», на котором поделилась

опытом проведения аудита в сфере закупок на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Председатель Контрольно-счетной палаты и аудитор Контрольно-счетной палаты Копаева Е.Н. приняли участие в заседании Совета представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, в IV Общем собрании представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, в круглом столе на тему «Актуальные проблемы и практика проведения аудита в сфере закупок» (город Старый Оскол Белгородской области). Аудитор Контрольно-счетной палаты Копаева Е.Н. выступила на круглом столе с докладом «Организационные аспекты проведения аудита в сфере закупок».

В отчетном периоде председатель Контрольно-счетной палаты входила в состав оргкомитетов по подготовке и проведению публичных слушаний по проектам решений Курского городского Собрания «О внесении изменений в Устав города Курска», «О бюджете города Курска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Председатель и аудиторы Контрольно-счетной палаты приняли участие в публичных слушаниях по внесению изменений и дополнений в Устав города Курска, бюджету города Курска на очередной финансовый год и плановый период, отчету об исполнении бюджета города Курска.

Председатель Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты Коренева И.В., Копаева Е.Н., Щетинина С.А. приняли участие в вебинаре по теме «Программно-целевое бюджетное планирование, реализация муниципальных программ», который проводился Федеральным бюджетным учреждением «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» через Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (www.portal.ru).

Муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде приняли участие в СРЕДНЕРУССКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ФОРУМЕ (СЭФ-2015), посвященном теме «Государственное регулирование экономики регионов» и общим вопросам развития Курской области (межрегиональному сотрудничеству, проблемам привлечения инвестиций, развития сельского хозяйства, взаимоотношениям бизнеса и власти), в антикоррупционном форуме проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки».

Аудитор Контрольно-счетной палаты Копаева Е.Н. прошла обучение на курсах повышения квалификации по программе «Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд» в Федеральном бюджетном учреждении «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» (город Москва)- муниципальная программа «Развитие муниципальной службы, повышение эффективности взаимодействия с общественными

организациями и территориальными органами самоуправления, организация проведения выборов, референдумов в городе Курске на 2014 - 2018 годы».

Муниципальные служащие аппарата Контрольно-счетной палаты приняли участие в семинарах «Учет операций по санкционированию расходов в государственных и муниципальных учреждениях» (1 человек; город Курск), «Реформа государственного заказа» (2 человека; город Курск), «Бюджетный (бухгалтерский) учет и отчетность: актуальные вопросы методологии и практики» (1 человек; город Курск).

Представитель Контрольно-счетной палаты принял участие в совещании-семинаре с использованием системы видеоконференцсвязи по вопросам реализации мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений на муниципальной службе Курской области, изменений в законодательстве по противодействию коррупции и порядка заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, организованном и проведенном Администрацией Курской области для муниципальных районов и городских округов Курской области.

В отчетном периоде, в рамках Программы антикоррупционного просвещения муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты на 2015-2016 годы, утвержденной постановлением Контрольно-счетной палаты, с муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты проведены занятия по следующим темам:

«Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции»;

«Организационная основа противодействия коррупции. План мероприятий по противодействию коррупции. Действенное функционирование единой системы документооборота, позволяющего осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов. «Телефон доверия», «Горячая линия» по вопросам противодействия коррупции»;

«Основные направления деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции»;

«Основные права и обязанности муниципального служащего»;

«Обязанность муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений»;

«Ограничения и запреты, установленные для муниципальных служащих Федеральными законами «О противодействии коррупции», «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В Контрольно-счетной палате ведется журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений. За отчетный период случаев склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений не зарегистрировано.

В целях установления обратной связи в Контрольно-счетной палате осуществляется экспертиза жалоб и обращений граждан с точки зрения

наличия сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращении. В поступивших 2015 году обращениях не выявлено сведений о фактах коррупции.

Осуществляется мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты, проходящими муниципальную службу на должностях, связанных с коррупционными рисками, принимаются меры по устранению и пресечению таких рисков.

В целях выявления и проверки сведений о коррупционных проявлениях, относящихся к деятельности Контрольно-счетной палаты, проводится мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции. В публикациях средств массовой информации за 2015 год сведений о фактах коррупции в Контрольно-счетной палате не установлено.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно - коммуникационной сети «Интернет» размещены:

сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате за 2014 год;

План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате на 2014 – 2015 годы;

Порядок обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

В отчетном периоде по вопросам профилактики коррупционных правонарушений граждане в Контрольно-счетную палату не обращались.

В отчетном периоде муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты не привлекались к ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) за совершение коррупционных правонарушений, гражданские иски к Контрольно-счетной палате за совершение муниципальными служащими коррупционных правонарушений не предъявлялись.

Проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты, в 2015 году не проводились, ввиду отсутствия оснований для их проведения.

Контрольно-счетной палатой осуществляется сбор и обобщение сведений о результатах проводимой работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие в Контрольно-счетной палате должности муниципальной службы, и принятие предусмотренных законодательством мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Информация о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции, включая сведения о результатах проводимой работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, и принятие предусмотренных законодательством мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, ежеквартально предоставляется в

комитет государственной, муниципальной службы и кадров Администрации Курской области.

В Администрацию Курской области направлена информация о реализации за 2015 год программных мероприятий областной антикоррупционной программы «План противодействия коррупции в Курской области на 2014 - 2016 годы», утвержденной постановлением Администрации Курской области, в части касающейся.

В рамках реализации Плана контрольных мероприятий комиссии по внутреннему финансовому контролю в Контрольно-счетной палате на 2015 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты, в целях предотвращения ошибок и искажений, обеспечения эффективного использования материальных и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами (нормативами) в Контрольно-счетной палате осуществляется проверка проектов муниципальных контрактов, планов закупок, иных документов на соблюдение норм Закона о контрактной системе, проведение юридической и финансово-экономической экспертизы муниципальных контрактов, заключаемых Контрольно-счетной палатой.

Контрольно-счетной палатой осуществляется взаимодействие с Прокуратурой города Курска, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Курску, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Курской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области на основании заключенных соглашений.

В Прокуратуру города Курска ежемесячно направляется информация о выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий фактах коррупционной направленности.

В рамках организации совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике правонарушений в финансовой сфере председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в координационном совещании руководителей правоохранительных органов города Курска, организованном Прокуратурой города Курска, на котором рассматривались вопросы выявления, раскрытия и расследования преступлений коррупционной направленности.

Представители организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления в отчетном периоде привлекались к участию в работе:

коллегии Контрольно-счетной палаты, созданной и действующей в Контрольно-счетной палате в целях повышения эффективности работы;

экспертного совета, созданного в рамках проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на уличное освещение» (в качестве экспертов приняли участие 5 представителей).

Кроме того, представители организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов

местного самоуправления включены в составы комиссии Контрольно-счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты и урегулированию конфликта интересов, Аттестационной комиссии Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде продолжена работа по совершенствованию методического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

В соответствии Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» стандарты внешнего муниципального финансового контроля (далее – стандарты) должны соответствовать общим требованиям, утвержденным Счетной палатой Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)) утверждены новые Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – Общие требования).

Контрольно-счетной палатой внесены в стандарты необходимые изменения и дополнения, позволяющие обеспечить соответствие стандартов законодательству Российской Федерации и Общим требованиям.

На основе типовых стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, рекомендованных решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 03.06.2015 года № 2-ПКСО), разработаны, согласованы коллегией Контрольно-счетной палаты и утверждены в новой редакции стандарты:

СВМФК-КСП-03.22 «Оперативный контроль исполнения решений Курского городского Собрания о бюджете города Курска»;

СВМФК-КСП-03.24 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Курска»;

СВМФК-КСП-04.30 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой города Курска»;

СВМФК-КСП-03.23 «Проведение экспертно - аналитического мероприятия»;

СВМФК-КСП-03.27 «Проведение и оформление результатов финансового аудита».

В соответствии с методическими рекомендациями (типовыми) «Проведение аудита планирования закупок», утвержденными решением Президиума Союза МКСО (протокол от 09.06.2015 года № 2(43), п. 15), разработаны, согласованы коллегией Контрольно-счетной палаты и утверждены Методические рекомендации МР-01-34.19 «Проведение

аудита планирования закупок».

В отчетном периоде в Курское городское Собрание Контрольно-счетной палатой внесено 2 проекта решения:

«Об отчёте о работе Контрольно-счётной палаты города Курска за 2014 год» (решение Курского городского Собрания от 10.02.2015 года № 194-5-РС);

«О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты города Курска, утвержденный решением Курского городского Собрания от 19 ноября 2013 года № 50-5-РС «О Регламенте Контрольно-счетной палаты города Курска» (решение Курского городского Собрания от 07.04.2015 года № 124-5-РС).

Контрольно-счетной палатой, в пределах своей компетенции, рассматриваются индивидуальные и коллективные предложения, заявления и жалобы граждан и организаций по вопросам сфер деятельности Контрольно-счетной палаты, поступающие в письменной форме, в форме электронных обращений или в форме устного личного обращения во время приема граждан.

В 2015 году в Контрольно-счетную палату поступило 54 обращения, в том числе от депутатов Курского городского Собрания – 9, правоохранительных органов – 8, физических (юридических лиц) – 2, Союза МКСО – 31, Контрольно-счетной палаты Курской области – 4.

Тематикой поступивших обращений является:

- о предоставлении сведений об административной практике – 1;
- по вопросу планирования деятельности Союза МКСО – 5;
- по вопросу планирования деятельности Контрольно-счетной палаты – 3;
- по вопросу методического обеспечения деятельности – 9;
- о предоставлении информации о деятельности – 31;
- о предоставлении разъяснений – 1;
- по вопросу несогласия с проведением плановой проверки – 1;
- о продлении срока предоставления информации – 1;
- о направлении предложений по внесению изменений в Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ – 1;
- о проведении проверки расходования денежных средств, выделенных на ремонт квартиры – 1.

Закончено рассмотрением – 54.

На личный прием в 2015 году граждане в Контрольно-счетную палату не обращались.

В целях реализации принципа гласности информация о деятельности Контрольно-счетной палаты освещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и печатных средствах массовой информации.

В отчетном периоде на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

размещено 259 материалов, в том числе по вопросам экспертно – аналитической деятельности – 118, контрольной деятельности – 12, деятельности коллегии Контрольно-счетной палаты – 23, методологической деятельности – 26, по вопросам контроля и анализа исполнения представлений – 6, антикоррупционной деятельности – 18, по вопросам планирования деятельности – 4, по иным вопросам – 52.

Контрольно-счетной палатой ежемесячно осуществляется подготовка и направление в Счетную палату города Томска информации о деятельности Контрольно-счетной палаты для размещения на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В печатных средствах массовой информации в 2015 году размещено 36 материалов, в том числе о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 14, обнародован (опубликован) 21 правовой акт Контрольно-счетной палаты, План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год.

Информация о принятых Контрольно – счетной палатой муниципальных правовых актах ежемесячно предоставлялась в Управление по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов комитета государственной, муниципальной службы и кадров Администрации Курской области для включения в Регистр.

В Контрольно-счетной палате используются компьютеры различных классов, дисплей, принтер, память, сканер, клавиатура, базы данных, базы знаний, системы мультимедиа, модем, компьютерная сеть, электронная почта, информационно-поисковые системы, телефон, факс, CD-ROM.

По состоянию на 1 января 2016 года в Контрольно-счетной палате 10 автоматизированных рабочих мест, обеспеченных лицензионным программным обеспечением. Уровень оснащенности составляет 60 процентов.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления города Курска на 2014 - 2018 годы» в отчетном периоде частично проведена модернизация программного обеспечения (на компьютерной технике 2008 года выпуска установлена операционная система WinPro 8.1. и прикладное программное обеспечение OfficePro 2013).

Безопасность персональных данных, обрабатываемых с использованием средств автоматизации, достигается путем исключения несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным.

При обработке персональных данных в информационных системах персональных данных их безопасность обеспечивается с помощью системы защиты, включающей организационные меры и средства защиты информации, в том числе шифровальные (криптографические) средства.

Доступ пользователей (операторов информационной системы) к персональным данным в информационных системах персональных данных

Контрольно-счетной палаты требует обязательного прохождения процедуры идентификации и аутентификации.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлен ряд мероприятий, направленных на соблюдение действующего законодательства в области охраны труда и на обеспечение безопасных условий и охраны труда.

Контрольно-счетная палата принимала участие в организованных Администрацией города Курска, в рамках реализации муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления города Курска на 2014-2018 годы», обучающих семинарах с руководителями органов местного самоуправления города Курска, территориальных и отраслевых органов Администрации города Курска и лицами, ответственными за вопросы охраны труда, на темы:

«Ответственность работодателя за нарушение трудового законодательства Российской Федерации»;

«Об изменениях в законодательстве и иных нормативных правовых актах по охране труда в Российской Федерации в 2015 году».

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации и на основании Порядка обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации, в Контрольно-счетной палате:

утвержден Перечень должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте;

установлены сроки проведения всех видов инструктажей по охране труда;

утверждена Программа проведения первичного инструктажа на рабочем месте в Контрольно-счетной палате;

утверждены инструкции по охране труда для муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты;

инструкции по охране труда зарегистрированы в журнале учета инструкций по охране труда;

записи о проведении инструктажей с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего делаются в журналах регистрации вводного инструктажа (инструктажа на рабочем месте).

В целях доведения до муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты основных требований пожарной безопасности, изучения ими средств противопожарной защиты, а также их действий в случае возникновения пожара в отчетном периоде организовано и проведено заместителем начальника отдела надзорной деятельности по городу Курску и Курскому району Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города Курска с муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты совещание-семинар по противопожарной тематике.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления города Курска на 2014 - 2018 годы» муниципальные служащие Контрольно-счетной палаты прошли ежегодную диспансеризацию (заболеваний, препятствующих прохождению муниципальной службы, не выявлено).

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата подвергнута контролю со стороны Курского регионального отделения Фонда социального страхования и Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Курску и Курскому району (плановая выездная проверка).

В соответствии с требованиями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации, иных законодательных и нормативных правовых актов, Положением об учетной политике, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты, в Контрольно-счетной палате организован и функционирует внутренний финансовый контроль, осуществляемый специально созданной для этих целей комиссией по внутреннему финансовому контролю (далее – комиссия).

В рамках реализации плана контрольных мероприятий комиссии по внутреннему финансовому контролю Контрольно-счетной палаты на 2015 год комиссией в отчетном периоде осуществлялись:

контроль за законностью, эффективностью и целевым использованием средств бюджета;

контроль за ведением бюджетного учета (полнота и точность данных, оформление первичных документов и регистров учета, соблюдение норм действующего законодательства при ведении учета);

проверка соблюдения порядка оформления распоряжений (согласование проектов);

проверка соблюдения правил начисления заработной платы назначения пенсий и пособий;

проверка правильности составления бюджетной, статистической, налоговой и иной отчетности (согласование);

проверка обязательств Контрольно - счетной палаты (наличия, причин образования, своевременности погашения задолженности);

проверка наличия, условий эксплуатации, мер по обеспечению сохранности, обоснованности расходов на ремонт и содержание имущества;

юридическая и финансово-экономическая экспертиза муниципальных контрактов, заключаемых Контрольно – счетной палатой;

проверка документов, определяющих организацию ведения учета, составления и представления отчетности (учетная политика, положение о

комиссии по поступлению и выбытию активов, положение об инвентаризационной комиссии и прочие);

контроль за применяемыми информационными технологиями (возможности прикладного программного обеспечения, степень их использования, режим работы, эффективность использования, меры по ограничению несанкционированного доступа и пр.).

Всего в отчетном периоде комиссии выявлено 6 нарушений действующего законодательства, предотвращено 12 возможных ошибочных и (или) незаконных действий. Приняты меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь. Утвержден План контрольных мероприятий комиссии по внутреннему финансовому контролю Контрольно-счетной палаты на 2016 год.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой дела об административных правонарушениях не возбуждались. Контрольно-счетная палата не привлекалась к участию в судебных делах в качестве ответчика (заинтересованного лица), третьего лица. Решения, действия (бездействие) Контрольно-счетной палаты, муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде не оспаривались.

В отчетном периоде приняты и вступили в законную силу Федеральный закон от 27.10.2015 №291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» и Закон Курской области от 30.11.2015 №116-ЗКО «О внесении изменений в статью 7 Закона Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области», которые предоставили должностным лицам Контрольно-счетной палаты полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В IV квартале 2015 года сформирован и утвержден постановлением Контрольно-счетной палаты план работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, приоритетными направлениями деятельности определены:

- контроль за качеством управления муниципальными ресурсами;
- оценка формирования муниципальных заданий и определения расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;
- осуществление предварительного финансового контроля, профилактика и предупреждение нарушений;
- анализ муниципальных долговых обязательств;
- контроль за принимаемыми мерами по увеличению доходного потенциала муниципального образования «Город Курск»;
- внедрение риск ориентированного подхода;
- применение единого классификатора нарушений;
- методологическое обеспечение деятельности;

контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты;

участие в деятельности Союза МКСО и Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов;

реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты;

организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Контрольно-счетной палате;

развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности Контрольно-счетной палаты с различными органами.

